

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA

EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY A SPRÁVY

Přenesená působnost v podmínkách města

Delegated Competence of the Town

Student: Pavlína Janečková

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Vrabková Iveta

Ostrava 2012

„Místopřísežně prohlašuji, že jsem tuto bakalářskou práci včetně příloh vypracovala samostatně a uvedla jsem všechny použité prameny a literaturu.

V Přerově dne 11. května 2012.

.....

Pavčina Janečková

1	ÚVOD	3
2	STÁTNÍ SPRÁVA A SAMOSPRÁVA VYKONÁVANÁ OBCEMI	4
2.1	Organizace veřejné správy	4
2.1.1	Státní správa	6
2.1.2	Samospráva	8
2.2	Struktura obcí	9
2.2.1	Druhy obcí	10
2.3	Působnost obce	11
2.3.1	Právní úprava	12
2.3.2	Členění působnosti	12
2.3.3	Samostatná působnost obce	12
2.3.4	Přenesená působnost	14
2.3.4.	Orgány obce	16
3	VEŘEJNÁ SPRÁVA V PODMÍNKÁCH STATUTÁRNÍHO MĚSTA PŘEROV	19
3.1	Obecná charakteristika města Přerova	19
3.2	Správa města	21
3.2.1	Orgány města Přerova	22
3.2.2	Ostatní orgány města Přerova	25
3.3	Organizační struktura Magistrátu	26
4	ZHODNOCENÍ PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI V PODMÍNKÁCH STATUTÁRNÍHO MĚSTA PŘEROV	33
4.1	Počty zaměstnanců na magistrátě města Přerova a jejich rozdělení podle působnosti	33
4.2	Čerpání prostředků na platy úředníků a Městské policie	37

4.3	Příspěvek státu na státní správu městu Přerov	39
5	ZÁVĚR.....	42
	SEZNAM ZDROJŮ	44
	SEZNAM OBRÁZKŮ	
	SEZNAM TABULEK	
	SEZNAM ZKRATEK	
	Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce	
	SEZNAM PŘÍLOH	

1 ÚVOD

Státní správu vykonávají ústřední s celostátní působností a územní orgány s územní působností. Dále státní správa může být vykonávána územními samosprávnými celky a to pomocí delegace výkonu státní správy. Státní správu lze tedy delegovat ze státní moci jak na vyšší, tak i na nižší územní samosprávné celky. Delegace výkonu státní správy znamená, že stát přenesl výkon státní moci v situacích daných zákonem na obce a kraje. Současný model místní správy posiluje přenesenou působnost obcí a tímto také zvyšuje její kvalitu a vývoj.

Předmětem bakalářské práce je problematika přenesené působnosti v na úrovni statutárního města Přerov. Přerov tvoří správní obvod obce s rozšířenou působností, tudíž dle míry přenesené působnosti dle zákona č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011 je řazen do poslední skupiny a to největší. Obec s rozšířenou působností vykonávána přenesenou působnost pro více obcí dle daného správního obvodu. Výkon státní správy v podmínkách statutárních měst má co dočinění s rozsáhlou a stále se rozrůstající agendou, která není poměrově srovnatelná s výkonem samosprávy.

Cílem bakalářské práce je zhodnocení zabezpečení přenesené působnosti v podmínkách magistrátu města Přerov dle stanovených personálních a finančních ukazatel za období 2008 – 2011.

K vypracování bakalářské práce a tím i naplnění cíle bude nejčastěji využita metoda deskriptivní analýzy vycházející z rešerše odborné literatury vztahující se k danému tématu, která analyzuje organizaci veřejné správy a strukturu a působnost obcí ve druhé kapitole. Deskriptivní metoda je využita i ve třetí kapitole, kde analyzuje charakteristiku a správu Přerova. Ve čtvrté kapitole bude dále použita metoda komparativní analýzy, která je zaměřena na zhodnocení podstatných ukazatelů týkajících se přenesené působnosti města Přerova v letech 2008 – 2011.

Bakalářská práce je členěna do pěti kapitol, z nichž je první úvod a poslední závěr. Text ve své další kapitole nejprve nastíní obecnou charakteristiku veřejné správy, její členění a zaměří se také na strukturu obcí a její působnost, tedy teoretické předpoklady dané problematiky. Následně ve třetí kapitole se bude věnovat obecné charakteristice města Přerova, jeho správě a organizační struktuře Magistrátu města Přerova. Čtvrtá kapitola má za úkol představit a zhodnotit ukazatele týkající se přenesené působnosti statutárního města Přerov.

Informace k této problematice byly čerpány především z platné legislativy a to ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, dále z odborné literatury z oblasti veřejné správy a správního práva, z interních zdrojů Magistrátu statutárního města Přerov a internetových zdrojů, jejichž seznam je uveden na konci bakalářské práce.

2 STÁTNÍ SPRÁVA A SAMOSPRÁVA VYKONÁVANÁ OBCEMI

2.1 Organizace veřejné správy

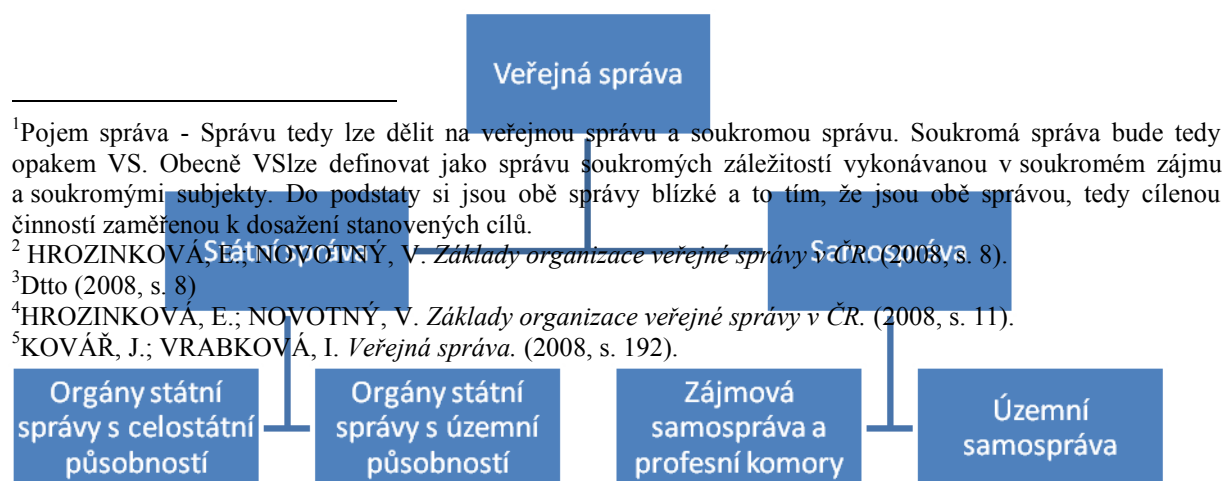
Veřejná správa¹ je v podstatě základním pojmem správního práva upravující její organizaci a činnost. Základními principy správního práva jsou - princip ústavnosti (činnosti a organizace veřejné správy musí být v souladu s Ústavou), princip zákonnosti (veřejná správa je řízena zákony), princip legality (oboustranné dodržování zákonitosti - občan i pracovník veřejné správy), princip rovnosti (před orgány veřejné správy jsou si všichni rovni).

Definici veřejné správy nelze najít v žádném právním předpise, přestože je užívána v řadě právních předpisů. Obecně by tento pojem mohl být vymezen jako správa veřejných záležitostí vykonávaná v souladu s veřejným zájmem pomocí subjektů veřejné správy (dále také VS) a jejich orgánů.²

VS byla definovaná již několika autory, avšak nejcitovanější je od P. Průchy, kdy je veřejná správa rozuměna jako „*správa veřejných záležitostí ve veřejném zájmu a subjekty, které ji vykonávají, ji realizují jako právem uloženou povinnost a to z titulu svého postavení jako veřejnoprávních subjektů*“³.

Obr. 2.1 (viz níže) představuje obecné schéma veřejné správy. Dle tohoto schéma lze vyčíst, že veřejná správa jako systém, je vymezena dle subjektů, kterými je zabezpečena jako státní správa, veřejná samospráva a ostatní veřejná správa, přičemž jsou tyto systémy vzájemně doplňovány a prolínány⁴. Státní správa může být chápána jako realizace výkonné moci. Státní správu lze vykonávat pomocí centrálních orgánů (ústředních) nebo dílčích (územích).⁵ Samosprávou je chápáno uskutečňování veřejné správy veřejnoprávními subjekty nestátního charakteru, kdy společně se státem je zabezpečena jeho správa jako VS.

Obr. 2.1 Schéma veřejné správy



Zdroj: HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část*, vlastní zpracování

2.1.1 Státní správa

Stát je organizovaným společenstvím lidí žijících trvale na určitém ohraničeném území. Jeho charakteristickými znaky jsou ohraničené území, jež je vymezeno státními hranicemi, občané, mezinárodní uznání a právní subjektivita.

Státní správa je část VS, která je uskutečňována jménem státu, ve státním zájmu a to vše pomocí státních orgánů. Státní správa (dále také SS) se zabývá především přípravou zákonů a zabezpečuje jejich dodržování. SS je realizací výkonné moci státu a tvoří jádro VS.⁶

Přímí vykonavatelé státní správy jsou především orgány státu označované jako správní úřady. Soustava ústřední SS je představována ministerstvy a jinými ústředními správními úřady s celostátní působností. Těmito správními úřady je vykonávána působnost na celém území státu a nejsou podřízeny žádnému jinému speciálnímu správnímu úřadu. Orgány jsou chápány jako organizační složky státu s působností a pravomocí na celém území státu.⁷

Podle D. Hendrycha mezi přímé vykonavatele patří:

- a) prezident České republiky (dále ČR)
- b) vláda
- c) ústřední orgány státní správy

⁶HROZINKOVÁ, E.; NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. (2008, s. 11).

⁷Dtto (2008, s. 32).

- d) územní odborné úřady⁸
- e) veřejné sbory⁹

Nepřímí vykonavatelé státní správy jsou nazvány subjekty, „na které byl zákonem či rozhodnutím učiněným na základě zákona delegován ve vymezeném rozsahu výkon SS¹⁰“ (tzn. přenesení či propůjčení výkonu SS). Tyto orgány mají územní působnost, která většinou nebývá kryta s územním členěním státu.

Nejdůležitější formou delegace je přenesená působnost vykonávaná orgány územních samosprávných celků. Dle Ústavního zákona č. 2/1993 Sb. lze přenést působnost na obec či kraj, pokud je tak stanoveno zákonem. Přenesením výkonu SS se území obce nebo kraje stává správním obvodem obce, kraje.¹¹

Nezávislími vykonavateli státní správy jsou myšleny organizační složky státu a jsou financovány ze státního rozpočtu, nejsou tedy ze své činnosti odpovědny vládě ani žádnému ústřednímu orgánu SS. Jejich hlavními úkoly jsou dozor, rozhodování a kontrola funkcí. Do této části SS je řazen Úřad pro ochranu osobních údajů, Radu České republiky pro rozhlasové a televizní vysílání aj.¹²

Územní organizace státní správy v ČR byla státem užívána pro zefektivnění výkonu státní správy.

Proto jsou územní orgány SS členěny dle organizace na 3 části:

- a) detašovaná pracoviště,
- b) samostatné orgány,

⁸Tyto územní odborné úřady s omezenou věcnou a někdy i územní působností nemají pravomoc vydávat právní předpisy a mohou být organizovány dvoustupňově (např. finanční ředitelství na krajské úrovni, finanční úřady na nižší úrovni).

⁹Veřejné sbory vykonávají především správní dozor prostřednictvím příslušníků těchto sborů. Mezi ozbrojené sbory patří např. Policie České republiky, k neozbrojeným sborům můžeme zařadit např. Správu požární ochrany. K veřejným sborům neřadíme armádu, kterou řadíme pod ministerstvo, ani celní správu, která je správním úřadem.

¹⁰HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část.* (2009, s. 138)

¹¹HENDRYCH, D. *Správní věda – Teorie veřejné správy.* (2009, s. 147).

¹²HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část.* (2009, s. 137).

c) úřady územních samospráv vykonávající SS v přenesené působnosti.¹³

Detašovaných pracovišť je využíváno, když je územní správní celek příliš rozsáhlý, a tedy je jeho centrum obtížně dostupné. V rámci úřadu je vytvořeno další pracoviště mimo sídlo úřadu. V tomto případě se jedná o dekoncentraci¹⁴ výkonu státní správy.¹⁵

Samostatné územní orgány státní správy mají charakter organizací. Tyto instituce se většinou vyznačují především samostatnými účetními jednotkami s vlastním rozpočtem, vlastními materiálními prostředky, zaměstnanci a rozhodovacími pravomoci. Zřizování těchto orgánů se nazývá decentralizací¹⁶.¹⁷

Státní správu vykonávanou kraji a obcemi lze označit za delegaci¹⁸ státní moci. Pracovníci těchto úřadů nejsou pracovníky státní správy, i přesto, je jimi státní správa vykonávána.¹⁹

2.1.2 Samospráva

Samospráva je způsobem řízení nějakého celku (jiných právních subjektů než je stát, tedy obce a kraje), kdy jsou některé záležitosti řízeny obcí samotnou. Má vlastní hospodaření, rozpočet, samosprávné orgány, osoby podřazené samosprávě a předmět činnosti, vůči kterým je působena.²⁰

V Ústavním zákonu č. 1/1993 Sb. je v první hlavě v základním ustanovení zaručeno právo na samosprávu územně samosprávných celků. Samospráva je také řešena a upřesněna v zákonu o obcích.

„Základními prvky samosprávy jsou

- *územní nebo lidská činnost, vůči kterým je působena (obce, exekutorství),*

¹³KOVÁŘ, J.; VRABKOVÁ, I. *Veřejná správa*. (2008, s. 171).

¹⁴Pojem dekoncentrace – předpokládá rozdělení výkonu veřejné správy na více nižších nebo vedle sebe stojících organizačních jednotek v rámci daného hierarchicky uspořádaného systému.

¹⁵Dtto (2009, s. 172)

¹⁶Pojem decentralizace – se rozumí přenechání části výkonu veřejné správy samostatným subjektům na nižším stupni.

¹⁷KOVÁŘ, J.; VRABKOVÁ, I. *Veřejná správa*. (2008, s. 174).

¹⁸Pojem delegace – tento pojem zahrnuje decentralizaci i dekoncentraci, jedná se o pověření osob veřejného práva nestátního charakteru plněním úkolů veřejné správy nebo osob, které nejsou osobami veřejného práva.

¹⁹KOVÁŘ, J.; VRABKOVÁ, I. *Veřejná správa*. (2008, s. 176).

²⁰Dtto (2008, s. 192).

- osoby podřazené samosprávě (obyvatelé obce, exekutoři),
- existence samosprávy jako právnické osoby (dále PO) veřejného práva se soustavou samosprávných orgánů,
- vlastní hospodaření a rozpočet.²¹

Zájmová samospráva má pouze osobní základ. Členství může být vytvořeno automaticky nebo zažádáním o členství a někdy i náležitým splněním předpokladů (např. dosažení určitého vzdělání, absolvování praxe, složení zvláštních profesních zkoušek). Členové komor jsou vázáni právními předpisy, dle kterých se musí řídit. Zájmovou samospráva může být vykonávána také institucemi vykazujícími jen některé samosprávné znaky (např. veřejné pojišťovny, samospráva školská, samospráva vysokých škol aj.)²²

Územní samospráva, jejímž nositelem jsou územní samosprávné celky, tedy obce a kraje. Tyto veřejnoprávní korporace jsou právnickými osobami vlastníci svůj majetek, se kterým hospodaří dle svého rozpočtu.²³

Ostatní veřejná správa, do které se řadí další subjekty, které nelze označit jako samosprávné. Patří sem veřejné ústavy s právní subjektivitou (např. Všeobecná zdravotní pojišťovna České republiky, Česká národní banka, Česká televize, Český rozhlas aj.), nadace a nadační fondy, obecně prospěšné společnosti a svazky obcí.²⁴

2.2 Struktura obcí

Zákon o obcích upravující právní postavení všech obcí s výjimkou hlavního města Prahy, jež má vlastní platný zákon. Jednotlivé obce jsou samozřejmě odlišeny počtem obyvatel, svou velikostí, ekonomickým i ekologickým bohatstvím, infrastrukturou atd.²⁵

V zákonodárství jsou uplatňovány dvě zásady:

1. zásada jednotné právní úpravy pro všechny obce,
2. zásada rozdělení obcí na několik druhů.²⁶

²¹KOVÁŘ, J.; VRABKOVÁ, I. *Veřejná správa*. (2008, s. 192).

²²HROZINKOVÁ, E.; NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. (2008, s. 59 – 65).

²³HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část*. (2009, s. 142).

²⁴HENDRYCH, D. *Správní věda – Teorie veřejné správy*. (2009, s. 128 – 129).

²⁵HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část*. (2009, s. 153).

²⁶HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část*. (2009, s. 165).

Zásadou jednotné právní úpravy pro všechny obce je rozuměno, že veškeré právní předpisy jsou stejné. Touto zásadou je obcím dáвана rovnoprávnost a to bez ohledu na jejich odlišnosti v počtu obyvatel, velikosti území, historickém vývoji atd.²⁷

V zásadě rozdělení obcí na několik druhů rozlišujeme především právní postavení obcí v rozsahu výkonu státní správy. V České republice jsou rozlišovány tři základní druhy obcí a to obce, městyse a města.²⁸

2.2.1 Druhy obcí

Obcí je myšlena základní obec, která není městem ani městysem. Tuto obec lze také označit jako „vesnickou“.²⁹

Podle § 3 zákona o obcích je městem obec, která má alespoň 3000 obyvatel, pokud tak na návrh obce je stanovena předsedou Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Obec je městysem, pokud tak na návrh obce je stanovena předsedou Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Obec, která byla městem přede dnem 17. Května 1954, je městem, pokud o to byl požádán předseda Poslanecké sněmovny. Předsedou Poslanecké sněmovny je tak na žádost obce stanoven a zároveň určen, kdy se obec stává městem. Obec, která byla oprávněna užívat označení městys přede dnem 17. května 1954, je městysem, pokud o to byl požádán předseda Poslanecké sněmovny. Předsedou Poslanecké sněmovny je tak na žádost obce stanoven a zároveň určen, od kterého se obec stává městysem.

Města lze členit dle obecního zřízení na:

- základní města,
- statutární města,
- hlavní město Praha.³⁰

Základními městy se rozumí města, která nejsou statutární.³¹

Podle § 130 zákona o obcích jsou statutární města územně členěná a upravují si vnitřní poměry ve věcech správy města statutem, který je vydáván formou obecně závazné vyhlášky obce. V zákonu o obcích je taktéž uvedeno, že tento typ měst je výjimečný v tom,

²⁷Dtto (2009, s. 165).

²⁸Dtto (2009, s. 154).

²⁹Dtto (2009, s. 154).

³⁰Dtto (2009, s. 156).

³¹Dtto (2009, s. 156).

že se mohou členit na městské obvody a městské části s vlastními orgány samosprávy. Dle § 140 zákona o obcích jsou vyjmenovány rozdílné orgány statutárních měst.

Hlavní město Praha je upravováno zvláštním zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze. V tomto zákoně je upraveno postavení hlavního města Prahy jako hlavního města České republiky, kraje a obce a dále postavení městských částí.

Tab. 2.2 (viz níže) rozděluje počet obcí a obyvatel v městech a městysích členěných do jednotlivých krajů. Dle počtu obcí i obyvatel se stává nejpočetnějším krajem Středočeský. Dle počtu městysů a obyvatelstva v něm se stává nejpočetnějším také kraj Středočeský. Ústecký kraj je krajem s největší četností měst.

Tab. 2.1 Počet obcí a obyvatel dle krajů

Region	Města		Městyse		Celkem	
	obce	obyvatelstvo	obce	obyvatelstvo	obce	obyvatelstvo
Hlavní město Praha	1	1 257 158	-	-	1	1 257 158
Středočeský kraj	82	677 155	46	51 287	1 145	1 264 978
Jihočeský kraj	53	410 411	19	25 104	623	638 706
Plzeňský kraj	56	387 708	11	10 699	501	572 045
Karlovarský kraj	37	255 032	1	1 628	132	307 444
Ústecký kraj	58	668 098	9	7 645	354	836 045
Liberecký kraj	39	343 670	2	1 409	215	439 942
Královéhradecký kraj	48	375 026	10	13 234	448	554 803
Pardubický kraj	36	319 156	9	7 328	451	517 164
Kraj Vysočina	34	297 938	39	45 538	704	514 569
Jihomoravský kraj	49	718 002	40	47 157	673	1 154 654
Olomoucký kraj	30	365 215	12	16 695	399	641 681
Zlínský kraj	30	354 200	6	9 817	305	590 361
Moravskoslezský kraj	41	938 233	3	4 323	300	1 243 220
Celkem za ČR	594	6 19 844	207	241 864	6 251	10 532 770

Zdroj: Malý lexikon obcí 2011 Český statistický úřad, vlastní zpracování

2.3 Působnost obce

2.3.1 Právní úprava

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (dále zákon o obcích) je postaven na zásadě jednotnosti právní úpravy pro všechny obce v ČR (výjimkou je hlavní město Praha), jak již bylo zmíněno výše. Tímto zákonem je naplňována ústavní zásada, že obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce a je prováděna právní úprava obecního zřízení v souladu s Evropskou chartou místní samosprávy. Byl zvolen spojený model výkonu veřejné správy, tedy státní správy a samosprávy. Zákonem je odrážena struktura orgánů obce. V zákoně jsou také zakotveny nástroje výkonu dozoru státu nad vydáváním obecně závazných vyhlášek, usnesení, rozhodnutí a jiných opatření v samostatné i přenesené působnosti. Samotným obcím je dána možnost podat žalobu k soudu proti rozhodnutí orgánu státu o zrušení usnesení orgánu obce v přenesené působnosti. Další státní kontrolou nad obcí je kontrola nad výkonem samostatné a přenesené působnosti obce. Kontrola výkonu samostatné působnosti je zajišťována ministerstvem vnitra a krajské úřady v přenesené působnosti kontrolují výkon přenesené působnosti svěřené orgánům obcí. A v poslední řadě lze zde nalézt členění, působnost a orgány statutárních měst.

2.3.2 Členění působnosti

Územní působností je udávána územní hranice samosprávných celků, tedy obcí a krajů. Orgány obcí a krajů mají oprávnění vykonávat své úkoly v těchto územních hranicích. V případě rozšířené územní působnosti je tato pravomoc rozšiřována mimo rámec vlastního územního samosprávného celku, vždy má zákonný základ.³²

Do věcné působnosti obcí a krajů jsou řazeny veřejné záležitosti. U územních samosprávných celků, jež lze nazvat nositeli veřejné správy s veřejnými oprávněními vůči právnickým i fyzickým osobám, některé veřejné úkoly jsou zajišťovány způsoby pečovatelské správy, obcemi. Kraje mohou nabýt i postavení nositele práv a povinností v soukromoprávní oblasti.³³

2.3.3 Samostatná působnost obce

Každá obci je dáno právo na samosprávu, úkoly patřící do samosprávy jsou plněny v rozsahu stanovené zákonem, v souladu s potřebami obce, daného zákona, obecně závazných vyhlášek a jiných právních předpisů. Důležitým zákonem pro samosprávu obcí se stal zákon

³²HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část*. (2009, s. 157).

³³Dtto (2009, 157-158).

č. 181/1999 Sb., o přijetí Evropské charty místní samosprávy. ČR byla podepsána Evropská charta ve Štrasburku dne 28. 5. 1998, v platnosti od 1. 9. 1999.

V § 35, odst. 1 zákona o obcích do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce jsou svěřeny zákonem. Dle § 35, odst. 2 zákona o obcích do samostatné působnosti patří zejména záležitosti, které má v pravomoci zastupitelstvo obce a záležitosti, které má v pravomoci rada obce s výjimkou vydávání nařízení obce. Obcí ve své samostatné působnosti a svém územním obvodu je pečováno v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

V § 35a) zákona o obcích mohou být v obci pro výkon samostatné působnosti zakládány a zřizovány PO, organizační složky obce a obecní policii. Dále mohou být FO udělovány ceny obce a čestné občanství obce, při kterém má právo se vyjadřovat na zasedání zastupitelstva.

V § 38 zákona o obcích je uváděno, že vlastní majetek v obci musí být využíván účelně, chráněn jeho rozvoj a musí být vedena evidence majetku. Majetek musí být obcí chráněn před zničením, poškozením a zneužitím. Obcí nesmí být ručeno za závazky FO a PO, zákonem jsou vytyčeny výjimky v § 38 zákona o obcích. Majetek obcí může být prodán, směněn, darován, pronajat, poskytnut jako výpůjčka, ale tato informace musí být vyvěšena na úřední desce a to minimálně 15 dní před rozhodnutím příslušného orgánu. Obcí je žádáno o přezkoumání hospodaření obce na uplynulý rok příslušným krajským úřadem nebo auditorem, vzniklé náklady jsou hrazeny z vlastního rozpočtu.

Dle § 46 zákona o obcích mohou obce při výkonu samostatné působnosti vzájemně spolupracovat na základě smlouvy, kde je daný konkrétní cíl, na základě smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí, zakládáním PO dvěma nebo více obcemi. Za závazky je ručeno společně a nerozdílně, není-li stanoveno jinak.

Dle § 49 zákona o obcích je dáno právo se stát členy svazku obcí za účelem ochrany a prosazování společných zájmů (např. v oblasti školství, čistoty obce, zdokonalování

techniky, ochrany ovzduší, provoz lomů atd.). Svazek je PO a členem smí být pouze obce. Svazkem obcí je žádáno o přezkoumání hospodaření za uplynulý kalendářní rok příslušný krajský úřad nebo auditora, přezkoumání je hrazeno svazkem obcí ze svých nákladů. Obce mohou vykonávat vzájemnou spolupráci a uzavírat svazky obcí i s obcemi jiných členských států.

2.3.4 Přenesená působnost

Přenesená působnost se začala rozvíjet již v roce 1945 a to prostřednictvím národních výborů. Národní výbor byl ve svém územním obvodu nositelem státní moci a zároveň vykonavatelem státní správy, měl povinnosti spjaté s přenesenou působností velmi rozsáhlé. „*Kromě evidence obyvatel zabezpečování požadavků civilní obrany nesl svěřena odpovědnost např. za dodržování zákonnosti při vytváření podmínek zdravého způsobu života, naplňování územního plánu, dodržování stavebního řádu, při hospodaření s byty a nebytovými prostory*“³⁴. Plnění těchto úkolů bylo zajištěno národními výbory prostřednictvím odborů. Jejich struktura byla pro určité stupně národních výborů jednotně stanovena vládním nařízením tak, aby jejich činností v dané oblasti (školství, zdravotnictví, kultura, ...) byla pokryta celá státní správa. Až do roku 1989 se postupně národní výbory vyvíjely, ale nikdy se zcela nepodařilo dosáhnout úplné účasti občanů na řízení obcí, a to proto, že uplatňovanými zásadami demokratického centralismu bylo popíráno samosprávné postavení jednotlivých obcí. V důsledku toho se rovněž jejich volené orgány v podstatě omezovaly na přijímání a plnění úkolů, které bylo určeno vyšším stupněm národního výboru“³⁵. Proto bylo nezbytné zahájit politickou i ekonomickou transformaci, která se uskutečnila v listopadu roku 1989, byly přijaty nové zásady pro řízení obcí. Existence národních výborů byla zrušená ústavním zákonem č. 294/1990 Sb., návrat k dvojkolejnému systému řízení obcí se děl etapovitě. Nejdůležitějšími výchozími body bylo přijetí zákona o obcích č. 367/1990, zákona o okresních úradech č. 425/1990, zákona o hlavním městě Praze č. 418/1990 Českou národní radou. Po deseti letech, co byly uplatňovány zákony přijaté v roce 1990, se ukázalo, že je třeba přijetí nových zákonů pro řádné fungování sladěných s Evropskou unií (dále EU). První etapou byl vstup do Evropské charty. Další etapou bylo přijetí zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

³⁴ CHARBUSKÝ, M. *Veřejná správa – správa měst a obcí*. (2007, s. 57).

³⁵ Dtto (2007, s. 59-60)

„V návaznosti na vytvoření krajského stupně územní samosprávy v roce 2000 došlo k 31. 12. 2002 ke zrušení okresních úřadů“³⁶.

Přenesená působnost znamená, že obec vykonává na svém území státní správu ve věcech, které stanovuje zákon.³⁷ Podle § 62 zákona o obcích obec musí obdržet na plnění těchto úkolů příspěvek ze státního rozpočtu. Dle odst. 2 § 1 zákona o obcích při výkonu přenesené působnosti se obec řídí zákonem, právními předpisy, usnesením vlády, směrnice ústředních správních úřadů a opatření příslušných orgánů veřejné správy přijatými při kontrole výkonu přenesené působnosti.

Dle § 63 zákona o obcích mohou obce, ve kterých je vykonávána přenesená působnost ve stejném správním obvodu obce s rozšířenou působností, mohou uzavřít veřejnoprávní smlouvu. Cílem veřejnoprávní smlouvy je, aby orgány jedné obce vykonávaly přenesenou působnost nebo část přenesené působnosti pro orgány jiné obce, která je účastníkem veřejnoprávní smlouvy, avšak některá přenesená působnost nesmí být předmětem smlouvy, pokud je svěřena orgánům jen některých obcí.

V zákoně č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011 je rozdělena obec dle míry přenesené působnosti:

1. Obec
2. Obec s matričním úřadem
3. Obec se stavebním úřadem
4. Obec s pověřeným obecním úřadem
5. Obec s rozšířenou působností

Obcí, na kterou je podle § 61 odst. 1 písm. a) zákona o obcích přenesen výkon základní státní správy, je rozhodováno prvoinstančně o právech, právech chráněných zájmech a právních povinnostech osob, pokud není zvláštním zákonem stanovena příslušnost jiná. Jde např. o výkon přestupkové agendy, povolování výherních hracích automatů, vydávání potvrzení občanům, vydávání obecně závazných vyhlášek a nařízení obce (právní předpisy). Nejčastěji je rozhodováno ve správním řízení a v poplatkovém řízení.

Obce s matričním úřadem jsou určeny vyhláškou Ministerstva vnitra č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení.

³⁶ SCHELLE, K. *Dějiny české veřejné správy*. (2009, s. 232).

³⁷ HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část*. (2009, s. 165).

Obce se stavebním úřadem jsou určeny sdělením Ministerstva pro místní rozvoj č. 461/2003 Sb.

Obec s pověřeným obecním úřadem je i obcí s matričním úřadem a se stavebním úřadem, vykonává přenesenou působnost v rozsahu, který je stanoven zákonem a ve správním obvodu, který je větší než území jedné obce, a je stanovený vyhláškou Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností. Další přílohou k zákonu o obcích je zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Statutární města mají působnost obce s pověřeným obecním úřadem a obecního úřadu obce s rozšířenou působností dānu ze zákona (§ 139).

Obec s rozšířenou působností (§ 61 odst. 1 písm. c) je i obcí s pověřeným obecním úřadem, a je vykonávána přenesená působnost pro více obcí v rozsahu, který je stanoven zákonem ve správním obvodu a je dán vyhláškou Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb. Obce s rozšířenou působností je určována zvláštním zákonem č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Vždy to jsou statutární města a určené městské části v Praze. Brno se zvláštní přenesenou působností jedná ve zvláštních věcech matriky našich občanů, kteří nemají a neměli trvalý pobyt na území České republiky. Postavení Prahy s působností kraje a výkon kompetencí je stanoveno z ústavního zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších samosprávných celků a ze zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

2.3.4. Orgány obce

Za orgány obce jsou označovány zákonem stanovené orgány. Jsou jimi – Zastupitelstvo obce, Rada obce, Starosta, Obecní úřad a Zvláštní orgány obce.

Zastupitelstvo obce je dle zákona o obcích § 67 složeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet je na každé volební období stanoven v souladu s tímto zákonem zastupitelstvo obce nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích. Podle § 68 zákona o obcích je při určování počtu zastupitelů přihlášeno na počet obyvatel a velikost územního obvodu. Zastupitelstvem je rozhodováno v těch záležitostech, které jsou mu vyhrazeny zákonem (zejména § 84 odst. 2, 3, 5 zákona o obcích), a dále si může vyhradit další pravomoc v rámci samostatné působnosti. Tomuto kolektivnímu orgānu není stanoveno, až na zákonné výjimky, rozhodovat v přenesené působnosti obce, (není-li zřízena rada obce, je vydáno

nařízení obce jako právní předpis v oboru přenesené působnosti zastupitelstvem obce).³⁸ V § 117 zákona o obcích si zastupitelstvo může zřídit iniciativní a kontrolní orgány (vždy finanční a kontrolní výbor. Pokud v dané obci je alespoň 10 % jiné národnosti, zřizuje se výbor pro národnostní menšiny. Tyto výbory jsou minimálně 3členné.

Rada obce je podle § 99, odst. 1 zákona o obcích výkonným orgánem v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti se odpovídá zastupitelstvu obce. V oblasti přenesené působnosti přísluší radě obce rozhodovat, pokud je tak stanoveno zákonem (např. vydávat nařízení obce). Odst. 2 říká, že v obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta, nestanoví-li tento zákon jinak (§ 102 odst. 4). V odst. 3 je určeno, že rada obce je tvořena starostou, místostarostou a dalšími členy rady volenými z řad členů zastupitelstva obce. Počet členů musí být lichý a to v rozmezí 5 – 11 členů. Rada obce se nevolí, pokud zastupitelstvo obce má méně než 15 členů. Dle § 101 zákona o obcích rada obce se schází na neveřejných schůzích dle potřeby. Tento orgán se usnáší, zda je přítomna nadpoloviční většina všech členů. Ze schůze je radou obce pořízen zápis, který je podepsán starostou spolu s místostarostou. § 122 zákona o obcích má udávat možnosti obecní radě zřídit si komise jako své iniciativní a poradní orgány. Komise je schopna se usnášet v případě většiny hlasů všech svých členů a je odpovědná radě obce a ve věcech přenesené působnosti je odpovědná starostovi.

Starostou podle § 103 odst. 1, 2 je obec zastupována navenek. Starosta a místostarosta je volen do funkcí zastupitelstvo obce z řad svých členů. Starosta a místostarosta musí být občanem České republiky. Za výkon své funkce jsou odpovědni zastupitelstvu obce. Podle odst. 4 je starostou vykonávána samostatná a přenesená působnost.

Obecní úřad podle §109 odst. 1, 2, 3 zákona o obcích obecní úřad je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem obecního úřadu, je-li takto funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta. Rada může zřídit pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení, v nich jsou začlenění zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. Obecním úřadem v oblasti samostatné působnosti jsou plněny úkoly, které mu byly uloženy zastupitelstvem obce nebo radou obce, má pomáhat výborům a komisím v jejich činnosti, má rozhodovat v případech stanovených tímto nebo zvláštním zákonem. Obecním úřadem je vykonávána přenesená působnost podle § 61 odst. 1 písm. a) s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu obce. §110 říká, že v obcích s pověřeným obecním úřadem (dále OÚ) nebo v obcích s rozšířenou působností je

³⁸HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část*. (2009, s. 167).

zřizována funkce tajemníka. Tajemník je odpovědný za plnění úkolů OÚ v samostatné i přenesené působnosti starostovi, jsou jím plněny úkoly uložené zastupitelstvem, radou obce a starostou, je jím stanovena výše platu zaměstnancům OÚ a vydáván spisový řád, skartační řád, pracovní řád OÚ. Není-li zřízen tajemník, jsou tyto úkoly plněny starostou.

Dle § 106 odst. 1 zákona o obcích v případech stanovených zvláštními zákony se zřizuje pro výkon přenesené působnosti zvláštní orgány obce, jsou jmenovány a odvolávány starostou. V případech stanovených zvláštními zákony je vykonávána zvláštními orgány obce s rozšířenou působností státní správa pro správní obvod obce s rozšířenou působností.

3 VEŘEJNÁ SPRÁVA V PODMÍNKÁCH STATUTÁRNÍHO MĚSTA PŘEROV

Statutárním městem se Přerov stal až 1. června 2006. Město se nečlení na městské obvody, i přestože je zákonem o obcích dáno, že tyto města si mohou upravit vnitřní poměry ve věcech správy města statutem pomocí obecně závazné vyhlášky dle § 130.

3.1 Obecná charakteristika města Přerova

Historie města Přerova se váže až k pravěku. Původní obyvatelstvo se nacházelo na pravém břehu řeky Bečvy v Předmostí. Byly zde nalezeny rozsáhlé sídliště lovců mamutů z doby před 25 000 lety. Díky těmto pozůstatkům byl umožněn vznik archeologického naleziště. Název je odvozen ze slova společného všem Slovanům, znamenajícího bažinu, jezero, rybník nebo tůň. První písemná zmínka o městě Přerově je zachována z roku 1141 v listině olomouckého biskupa Jindřicha Zdílka. Tato listina je důkazem o správní funkci Přerova v hradské soustavě přemyslovského státu. Přerov byl nazván královským městem teprve v roce 1256, kdy Přemyslem Otakarem byla udělena osadě práva. První obnova města byla započata v druhé polovině 15. století související s rodem Tovačovských z Cimburka, jimiž bylo vzato město do zástavy na 13 let. Dalšího rozvoje se městu dostalo za rodu Pernštýjnů v roce 1487. Ve městě se objevili noví osadníci, mezi nimiž se nacházeli členové jednoty bratrské. Jejich zásluhou se město stalo v 16. století důležitým kulturním střediskem, sídlem biskupa a místem, kde se působnosti ujala bratrská škola. Jan Ámos Komenský se angažoval na bratrské škole nejen jako student, ale i jako učitel a pomocník Jana Láneckého. Pád Přerova ve 2. polovině 16. století byl zapříčiněn Karlem starším ze Žerotína. Díky prohranému stavovskému povstání byl význam města ztracen na další dvě století. Po zavedení železniční dopravy se dostavil rychlý hospodářský růst od 2. poloviny 19. století. Základem tohoto růstu se stala výroba zemědělských strojů. V 60. letech 19. století se město projevilo v oblasti školství díky výchovným zásadám Komenského. Novodobý rozvoj města byl předznamenán zavedením železnice v roce 1841 a tím i průmyslových odvětví strojírenství, pivovarnictví a cukrovarnictví. Později se vyvinul chemický průmysl, výroba koženého zboží firmy Kazeto a optických přístrojů Meopta.³⁹

³⁹ O PŘEROVĚ. *Historie Přerova ze dne 29. 4. 2010* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/o-prerove/historie-mesta.html>

Město Přerov se honosilo významnou pózou do roku 2002 jako **okresní město**. V roce 1990 se započala reforma, která měla vést k obnovení územní samosprávy. V listopadu 1990 byla nabyta účinnost zákona č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících (dále zákon o okresních úřadech).⁴⁰ Okresní úřady byly zrušeny k 31. 12. 2002.

Okres Přerov zahrnuje 104 obcí a z toho je 6 měst. Celkový počet částí obcí okresu Přerova je 152. Katastrální výměra okresu Přerov sahá na 845 km². Celkový počet okresního obyvatelstva je 133 932. V tomto okrese se nachází celkově 41 pošt, 43 škol, 37 zdravotnických zařízení, 50 kanalizací, 98 vodovodů a 103 plynofikací. Příloha č. 1 představuje mapu členící kraje a okresy České republiky k 1. 1. 2011.⁴¹

Poloha města Přerova se nachází ve středu Moravy po obou březích řeky Bečvy. Toto město, jakožto společenské a kulturní centrum, s nadmořskou výškou 210 metrů nad mořem se skládá ze čtrnácti částí⁴² (viz příloha č. 2). Do správního obvodu města Přerova s rozšířenou působností lze zařadit 59 obcí a z toho 3 města.⁴³ Město je umístěno do Olomouckého kraje (mapa měst a městysů v olomouckém kraji viz příloha č. 3), ve kterém jsou dále zahrnuta města spolu s Olomoucí, Prostějovem, Šumperkem a Jeseníkem.⁴⁴ Ve městě se nachází 14 katastrů.⁴⁵

Obyvatelstvo (přehled obcí a obyvatel ve městech a městysích jednotlivých krajů viz příloha č. 4), jež se nachází na území města Přerova o rozloze 5 848 ha⁴⁶, má celkový počet 45 778⁴⁷. Obyvatelstvo má dáno k dispozici poštu, kanalizaci, vodovod, plynofikaci, zdravotnická zařízení a školy.

⁴⁰ VRONSKÁ, S. *Okresní úřady*. (1997, s. 1).

⁴¹ ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, *Malý lexikon obcí ČR 2011* [online]. Dostupné z: <http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/p/1302-11>

⁴² Čtrnáct částí tvořící město Přerov zahrnuje Přerov - město, Předmostí, Lověšice, Kozlovice, Dluhonice, Újezdec, Čekyně, Henčlov, Lýsky, Popovice, Vinary, Žeravice, Penčice a Penčičky.

⁴³ Obce spadající do správního obvodu města Přerova – Přestavlky, Radíkov, Radkova Lhota, Radkovy, Radotín, Radslavice, Radvanice, Rakov, Rokytnice, Rouské, Říkovice, Skalička, Soběchleby, Sobišky, Stará Ves, Stříbrnice, Střítež nad Ludinou, Sušice, Šišma, Špičky.

⁴⁴ O PŘEROVĚ. *Poloha města ze dne 2. 2. 2012* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/o-prerove/poloha-mesta.html>

⁴⁵ ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, *Malý lexikon obcí ČR 2011* [online]. Dostupné z: <http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/p/1302-11>

⁴⁶ Dtto (2011).

⁴⁷ Dtto (2011).

Tabulkou 3.1 (viz níže) je rozděleno obyvatelstvo Přerova na základní věkové skupiny a ženy a muže. Dále se zde také uvádí index stárí⁴⁸ a průměrný věk zdejšího obyvatelstva. Lze si povšimnout, že v Přerově je o více než 3 tisíce žijících žen než mužů. Největší věková skupina je tvořena občany okresu v 15 – 64 letech a to skoro 70 % z celého okresu.

Tab. 3.1 Struktura obyvatelstva Přerova

Název okresu	Celkový počet obyvatel	Základní věkové skupiny					Ženy	Muži
		Index stárí	Průměrný věk	0 – 14 let	15 – 64 let	65 a více let		
Přerov	133 504	116,1	41,1	18 969	92 325	22 210	68 196	65 308

Zdroj: Sčítání lidu, domů a bytů 2011 Český statistický úřad, vlastní zpracování.

Hospodaření města se řídí zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Tímto zákonem je upraveno sestavení rozpočtového výhledu, tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtu, závěrečný účet a další oblasti hospodaření územního samosprávného celku.⁴⁹

V Tabulce 3.2 (viz níže) je naznačena struktura rozpočtu města Přerova. Tabulka je rozdělena dle částí rozpočtu do období 2008 – 2011. Z tabulky lze vyvodit, že rozpočet města Přerova není schodkový. Lze shrnout, že jak výdaje, tak i příjmy během 4 posuzovaných let se snížily o něco málo přes 100 tis. Kč.

Tab. 3.2 Struktura rozpočtu města Přerova v období 2008 - 2011(v Kč)

Části rozpočtu	Rok			
	2008	2009	2010	2011
Příjmy	1 115 999 637	1 011 925 400	1 055 909 700	993 755 400
Výdaje	1 093 715 089	1 011 925 400	1 009 537 700	951 595 900
Financování	41 400 000	46 872 000	46 372 000	42 159 500

Zdroj: Rozpočet města, oficiální stránky Přerova, vlastní zpracování.

3.2 Správa města

⁴⁸ Pojem index stárí je definován jako podíl počtu obyvatel starších 65 let na 100 dětí ve věku 0 – 14 let.

⁴⁹ MAGISTRÁT, *Hospodaření města ze dne 2. 2. 2012* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/magistrat/hospodareni-mesta/>.

Správa města Přerova je vykonávána prostřednictvím orgánů města, jejíž složení je dáno zákonem o obcích. K orgánům města Přerova lze zahrnout – Zastupitelstvo města, Rada města, Primátor, Náместek primátora, Magistrát, Zvláštní orgány a Městská policie.

3.2.1 Orgány města Přerova

Zastupitelstvo města je chápáno jako rozhodovací orgán v oblasti samostatné působnosti. Členové zastupitelstva města, v počtu 35, jsou ze zákona o obcích povinni se zúčastňovat zasedání. Zastupitelstvo se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za tři měsíce. Zasedání Zastupitelstva je svoláváno nejméně 7 dní před dnem jednání primátora, v době jeho nepřítomnosti nebo v době, kdy primátorem není vykonávána funkce, jej nahrazuje náměstkem primátora, který byl Zastupitelstvem určen k zastupování primátora. Příprava zasedání Zastupitelstva je zajišťována zastupitelstvem Magistrátu města – odbor Kancelář primátora, zejména ve spolupráci s uvolněnými členy Zastupitelstva a ostatními odbory Magistrátu města. Zasedání Zastupitelstva jsou přístupna veřejnosti a konají se v územním obvodu Města.⁵⁰ Seznam členů Zastupitelstva města Přerova 2010 – 2014 je uveden v příloze č. 5.

V Tabulce 3.3 (viz níže) je popsáno zastoupení volebních stran a jejich počty členů. Lze si povšimnout, že Česká strana sociálně demokratická se zde stala stranou s největším počtem zastoupení. Naopak Československá strana lidová se stala stranou s nejmenším počtem zastoupení a to pouhé 2 členy. Součet členů volebních stran je roven součtu všech zastupitelů.

Tab. 3.3 Zastoupení volebních stran v letech 2010 - 2014

⁵⁰Jednací řád Zastupitelstva města Přerova č. 229/6/8/2011, které nabývá účinnost dne 1. 7. 2011.

Strana	Počet členů
Česká strana sociálně demokratická	11
Občanská demokratická strana	6
Společně pro Přerov, koalice politických stran Věci veřejné, Strana zelených a Nezávislá volba	6
Komunistická strana Čech a Moravy	6
TOP 09	4
Křesťanská a demokratická unie - Československá strana lidová	2
Celkem zastupitelů	35

Zdroj: Zastupitelstvo města, Samospráva, oficiální stránky Přerova 2010, vlastní zpracování.

Rada města, výkonný orgán, se skládá z 11 členů. Rada města je tvořena primátorem, náměstký a ostatními členy rady města.⁵¹ Rada se schází dle potřeby, zpravidla jedenkrát za tři týdny podle schváleného pololetního plánu. Rada je svolávána primátorem, v době jeho nepřítomnosti náměstkem primátora, nejpozději 5 dnů před jejím konáním. Členové Rady města jsou povinni se účastnit každé schůze, popř. svou nepřítomnost musí ohlásit předem a náležitě se omluvit taktéž, přítomnost se stvrzuje podpisem. Schůze Rady jsou neveřejné, schůze se pravidelně zúčastňuje tajemník Magistrátu města s hlasem poradním, tiskový mluvčí Magistrátu města a zapisovatelka.⁵² V příloze č. 6 je uveden seznam členů Rady města Přerova za období 2010 – 2014.

Primátorem města Přerova byl zvolen zastupitelstvem Ing. Jiří Lajtoch (člen České strany sociálně demokratické) v roce 2007. Primátorem jsou plněny především úkoly spojené se zastupováním města navenek v samostatné působnosti, jež byla svěřena do kompetence Odboru ekonomiky, Kanceláře primátora a Odboru vnitřní správy. Primátor je postaven v čele magistrátu města Přerova a jsou jím svolávány a řízeny schůze rady města a zasedání zastupitelstva města v souladu s jednacími řády těchto orgánů, a spolu s ověřovateli je jím podepisován zápis z jednání těchto orgánů města.⁵³

Náměstek primátora je volen zastupitelstvem, kterému je odpovědný. V Přerově jsou zvoleni tři náměstci primátora Mgr. Josef Kulíšek, Michal Zácha, Dis. a Mgr. Dušan Hluzík. Mgr. Josefem Kulíškem jsou plněny úkoly související se zastupováním města svěřené do

⁵¹ SAMOSPRÁVA. *Rada města ze dne 1. 7. 2010* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/samosprava/rada-mesta-rm/>

⁵² Jednací řád Rady města Přerova č. 661/12/8/2011, které nabývá účinnosti dne 1. 7. 2011.

⁵³ SAMOSPRÁVA. *Primátor ze dne 1. 7. 2011* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/samosprava/primator.html>

kompetence Odboru koncepce a strategického rozvoje, Odboru evidenčních správních služeb a obecního živnostenského úřadu, Odboru stavebního úřadu a životního prostředí. Michalem Záchou, Dis. je primátor zastoupen v oblastech svěřených do kompetencí Odboru správy majetku a komunálních služeb. Mgr. Dušanem Hluzíkem jsou naplňovány úkoly spadající do kompetencí Odboru sociálních věcí a školství.⁵⁴

Magistrát města Přerova se nachází v budově na Bratrské ulici č. p. 34. Úřad je rozdělen do 8 odborů a jednoho útvaru. Těmito odbory a útvary je vykonávána činnost v přenesené působnosti (státní správa) a samostatné působnosti (samospráva). Odbory jsou členěny celkem do 32 oddělení a úseků. Na úřadě je zaměstnáno cca 300 pracovníků, jež jsou rozmístěni do pěti budov.⁵⁵ Blíže se struktuře Magistrátu věnuje kapitola 3.3.

Zvláštní orgány města - Bezpečnostní rada (složení Bezpečnostní rady viz příloha č. 7), Krizový štáb a Komise pro sociálně-právní ochranu dětí. Bezpečnostní rada je chápána jako koordináční orgán pro přípravu a krizové situace. Předsedou se stává primátor města, kterým jsou voleni další členové.⁵⁶ Jmenovité složení bezpečnostní rady se uvádí v příloze. Krizový štáb, zřizovaný primátorem jako jeho pracovní orgán, se zabývá řešením krizových situací. Primátor se stává předsedou krizového štábu. Celkový počet byl zastaven na 22 členech. Členové jsou složeni ze členů z Bezpečnostní rady a ze stálých zaměstnanců z obecního úřadu, integrovaného záchranného systému a odborníků na krizové situace.⁵⁷ Komise pro sociálně-právní ochranu dětí je zřízena primátorem města. Členy této komise se stávají členové obecních zastupitelstev a fyzické osoby, které se podílejí při sociálně-právní ochraně, zejména pedagogičtí pracovníci, psychologové, zdravotničtí pracovníci, zástupci pověřených osob, občanských sdružení, církví a jiných právnických nebo fyzických osob. Tímto orgánem je rozhodováno především o vydání pověření k výkonu sociálně-právní ochrany, pokud si o to osoba zažádá.⁵⁸

⁵⁴ SAMOSPRÁVA. *Náměstci primátora ze dne 1. 7. 2011* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/samosprava/namestci-primatora.html>

⁵⁵ MAGISTRÁT, *O magistrátu ze dne 7. 4. 2011* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/magistrat/o-magistratu/>

⁵⁶ SAMOSPRÁVA. *Bezpečnostní rada ze dne 25. 5. 2011* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/magistrat/krizove-situace-a-ochrana-obyvatelstva/krizove-rizeni/bezpecnostni-rada.html>

⁵⁷ SAMOSPRÁVA. *Krizový štáb ze dne 23. 1. 2012* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/magistrat/krizove-situace-a-ochrana-obyvatelstva/krizove-rizeni/krizovy-stab.html>

⁵⁸ SAMOSPRÁVA. *Komise pro sociálně-právní ochranu dětí ze dne 20. 5. 2011* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/magistrat/socialni-oblast-a-skolstvi/rodina-deti-a-mladez/komise-pro-socialne-pravni-ochranu-deti.html>

Městská policie byla založena dne 1. 4. 1992 obecně závaznou vyhláškou. Městským zastupitelstvem byla zřízena na základě zákona ČNR č. 367/1990 Sb., o obcích a zákona ČNR č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů. Městkou policií jsou zabezpečovány místní záležitosti veřejného pořádku v rámci samostatné působnosti obce. Kromě ochrany samotného města Přerova jsou strážníky prováděny zákroky a úkony v jeho místních částech. V současné době je u městské policie zaměstnáno 50 strážníků a jedna administrativní pracovnice.

3.2.2 Ostatní orgány města Přerova

Výbory zastupitelstva města jsou iniciativní a kontrolní orgány Zastupitelstva města. Tento orgán je orientován přípravu, svolávání, průběh jednání a usnášení a kontrolu plnění usnesení jakož i další organizačně-technické otázky. V Přerově se nachází kontrolní a finanční výbor v čele s předsedou výboru a organizačním pracovníkem. Seznam výborů zastupitelstva města je uveden v příloze práce. Výborem jsou prováděny kontroly v průběhu zasedání kontrolního výboru nebo jsou jim pověřeni kontrolní skupiny k provedení jednotlivých kontrolních úkolů. Kontrolním výborem musí být objektivně zjišťován stav věci a musejí být doloženy zjištěné nedostatky. O zjištěných skutečnostech během kontroly jsou členové výboru povinni zachovávat mlčenlivost a to do doby předložení výsledku kontroly Zastupitelstvu města Přerova. Informace jsou poskytovány pro veřejnost pouze předseda výboru nebo výborem pověřený člen.⁵⁹ Seznam výborů zastupitelstva města se nachází v příloze č. 8.

Komise rady města je chápána jako iniciační a poradní orgán zřízený Radou města. Tomuto orgánu je svěřen výkon přenesené působnosti.⁶⁰ Jednací řád komisí Rady města Přerova je upravován zejména pro přípravu, svolávání, průběh jednání a usnášení, jakož i další organizačně-technické otázky. Komise se schází dle potřeby, i přesto členové komise jsou povinni se účastnit jednání komise, jejich členství se stává nezastupitelným. Jejich účast je stvrzena podpisem na listině přítomných. Komise se stává usnášeníschopnou, při přítomnosti nadpoloviční většiny všech členů.⁶¹ Jmenovitý seznam Komisí Rady města je uveden v příloze č. 9.

⁵⁹ SAMOSPRÁVA. *Výbory zastupitelstva města ze dne 20. 12. 2010* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/samosprava/zastupitelstvo-mesta-zm/vybory-zastupitelstva.html>

⁶⁰ SAMOSPRÁVA. *Komise Rady města ze dne 1. 7. 2010* [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/cs/samosprava/rada-mesta-rm/komise-rady-mesta/>

⁶¹ Jednací řád komisí Rady města Přerova

3.3 Organizační struktura Magistrátu

Organizační řád, kterým je vymezena kompetence Magistrátu města Přerova, lze najít ve vnitřním předpise č. 4/2011, ve znění vnitřního předpisu č. 19/2011, č. 21/2011, č. 26/2011, č. 3/2012. Tento vnitřní předpis se vydal při 10. schůzi Rady města 27. dubna 2011 v souladu s § 102 odst. 2 písm. f), k) a o) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů tento vnitřní předpis.⁶² Seznam odborů, oddělení a úseků je uveden v příloze č. 10.

3.2.2.1 *Samostatná působnost*

Samostatná působnost je vykonávána orgány města, především Zastupitelstvem města. Dle § 35 zákona o obcích jsou do samosprávy řazeny veškeré záležitosti obce, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou svěřeny krajům nebo pokud se nejedná o přenesenou působnost. Práva a povinnosti orgánů jsou uvedeny v zákoně o obcích.

Útvar interního auditu poskytuje poradenskou a konzultační činnost ostatním odborům a jsou jím zpracovávány výsledky finančních kontrol za obec. Tento útvar se soustředí převážně na výkon samostatné působnosti.⁶³

Kancelář primátora se člení na oddělení organizační, oddělení komunikace a vnějších vztahů a oddělení ochrany a krizového řízení. Organizační oddělení se soustřeďuje na přijímání a vyřizování peticí či stížností, organizaci voleb a zajišťování evidenční, organizační a informační práce pro primátora a náměstky primátora. Oddělením komunikace a vnějších vztahů je zajišťováno a propagováno město. Do oddělení ochrany a krizového řízení v oblasti samostatné působnosti je zařazeno podávání návrhů do obecně závazné vyhlášky.⁶⁴

Odbor ekonomiky se člení na oddělení rozpočtu, oddělení účetnictví, oddělení místních příjmů a oddělení cen a fondů bydlení. Oddělení rozpočtu se zaměřuje na zpracování rozpočtu, závěrečného účtu a výroční zprávy města. Oddělením účetnictví jsou plněny úkoly související s vedením účetnictví města, účetní evidence majetku a účetních postupů na magistrátu města. Oddělením místních příjmů je hlavně zpracováván návrh obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích, o použití koeficientu pro výpočet daně z nemovitostí, je vedena evidence a je zajišťován odvod výtěžku z provozovaných výherních hracích přístrojů.

⁶²Vnitřní předpis č. 4/2011, ve znění vnitřního předpisu č. 19/2011, č. 21/2011, č. 26/2011, č. 3/2012.

⁶³Dtto (2011, s. 2)

⁶⁴Dtto (2011, s. 2-5)

Oddělení cen a fondů bydlení se zabývá komplexním zajištěním správy fondů bydlení a agendy související s poskytováním půjček z těchto fondů, dále je jím vedena evidence cen výrobků, výkonů, prací a služeb stanovených městem Přerov a jím zřízených organizací.⁶⁵

Odbor vnitřní správy se člení na jednotlivé úseky a oddělení. Do úseků lze začlenit úsek spisové služby a voleb a úsek veřejných zakázek. Do oddělení lze zařadit oddělení personální a lidských zdrojů, oddělení informačních a komunikačních služeb, oddělení vnitřních služeb a oddělení právní. Úsekem spisové služby a voleb v samostatné působnosti jsou plněny úkoly týkající se zabezpečení spisové služby magistrátu, včetně podatelny a výpravní pošty, spisovny a vidimace kopií dokumentů uložených ve spisovně, dle platných předpisů. Úsekem veřejných zakázek je řešena problematika města jako veřejného zadavatele v oblasti zadávání veřejných zakázek, je zodpovědný za proces zadávání veřejných zakázek, přípravu navazujících právních úkonů a výkon souvisejících činností. Oddělení personální a lidských zdrojů se zabývá vedením registru podle zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, je jím zpracovávána výroční zpráva, je odpovědné za plnění povinností vyplývajících ze zákona č. 21/2006 Sb., zákon o ověřování a je jím vedena evidenci platných vnitřních směrnic a pokynů tajemníka. Oddělením kontroly je vykonávána následná veřejnosprávní kontrolu hospodaření s veřejnými prostředky u zřízených příspěvkových organizací a příjemců finanční podpory, je jím prověřována přiměřenost a účinnost vnitřního kontrolního systému zřízených příspěvkových organizací. Oddělením informačních a komunikačních technologií je navrhována koncepce zavádění a využití výpočetní techniky na magistrátu a věnuje se i oblasti geografického informačního systému. Oddělení vnitřních služeb se podílí na zabezpečení voleb, referend a sčítání lidu. Posledním oddělením se stává právní, kterým jsou plněny úkoly související se zpracováváním a koordinací návrhů vnitřních předpisů, včetně poradenství jednotlivým odborům v uvedené oblasti a městské policii, dále jsou jím koordinovány zpracování návrhů obecně závazné vyhlášky, nařízení města, smluv a v neposlední řadě je jím zastupováno město v soudních sporech.⁶⁶

Odbor koncepce a strategického rozvoje se člení na oddělení koncepce a rozvoje města, oddělení projektových řízení a správy dotací, oddělení územního plánování. Oddělení koncepce a rozvoje města jsou analyzovány dlouhodobé potřeby města a je jím zajišťován komplexní rozvoj města, také zajišťuje průzkumy, posouzení a hodnocení všech složek infrastruktury a majetkové podstaty města. Oddělením projektových řízení a správy dotací je

⁶⁵Vnitřní předpis č. 4/2011, ve znění vnitřního předpisu č. 19/2011, č. 21/2011, č. 26/2011, č. 3/2012. S. 5-7.

⁶⁶Dtto (2011, s. 7-12).

zajišťováno řízení rozvojových projektů města, jsou jím koordinovány za město činnosti související s podáváním žádostí o podpory a dotace a přijímáním podpor a dotací. Oddělení územního plánování se vyjadřuje z hlediska územních zájmů k pozemkovým úpravám, rozvojovým koncepcím města a záměrům města, aby byl prodán či pronajat pozemek.⁶⁷

Odbor správy majetku a komunálních služeb se člení na 3 oddělení – oddělení investic a technické správy, oddělení správy ostatního majetku a komunálních služeb a oddělení majetkoprávní. Oddělení investic a technické správy se převážně zabývá komplexní správou a provozem domovního majetku vyčleněného do správy odboru, vedením jeho provozní evidence a zastupováním města při uzavírání odběratelských smluv s dodavateli energií, médií a služeb pro objekty vyčleněné do správy odboru. Oddělením správy ostatního majetku a komunálních služeb je zajišťována správa, údržba a provoz ostatního majetku ve vlastnictví města, zejména místních komunikací, chodníků, veřejných prostranství, městské zeleně, vodního hospodářství a součástí systému nakládání s komunálním odpadem, včetně vedení provozní evidence a provádění inventarizace. Oddělením majetkoprávním je zajišťována evidence dokladů pro zápis vlastnických a jiných věcných práv nemovitého majetku města do katastru nemovitostí a jsou jím evidovány žádosti, podněty týkající se nakládání s majetkem nemovitým, movitým – převod, nabytí, nájem, výpůjčka, zřizování věcných břemen.⁶⁸

Odbor sociálních věcí a školství je dělen na 4 oddělení. Oddělením školství a mládeže je komplexně zabezpečováno konkurzní řízení na obsazení pracovních míst ředitelů škol, školských zařízení a městské knihovny, které jsou zřizovány městem, je jím prováděno hodnocení práce ředitelů škol a jsou jím spravovány školy a školská zařízení. Oddělením sociálních věcí a zdravotnictví je poskytováno základní sociální poradenství, je jím zajišťována pomoc a podpora osobám za účelem sociálního začlenění nebo prevence sociálního vyloučení a jsou vyhledávány osoby, které si žádají sociální péči. Oddělením sociální prevence a pomoci je vykonává přímá sociální práce s klientem a jsou jím zajišťovány sociální služby a sociální poradenství.⁶⁹

Odbor evidenčních správních služeb a obecního živnostenského úřadu se skládá ze 4 oddělení – oddělení evidenčně správních agend a matriky, oddělení přestupků, oddělení dopravně správních agend a oddělení obecní živnostenský úřad. V rámci samostatné

⁶⁷Vnitřní předpis č. 4/2011, ve znění vnitřního předpisu č. 19/2011, č. 21/2011, č. 26/2011, č. 3/2012. S. 12-13.

⁶⁸Dtto (2011, s. 14-16).

⁶⁹Dtto (2011, s. 16-20).

působnosti oddělení evidenčně správních agend a matriky jsou jimi vydávána potvrzení potřebná pro uplatnění práva v cizině. Oddělením přestupků je uskutečňována realizace výkonu trestu obecně prospěšných prací a je jím připravován návrh na uzavření veřejnoprávní smlouvy v oblasti přenesené působnosti na úseku přestupků.⁷⁰

Odbor stavebního úřadu a životního prostředí, poslední odbor. Oddělení stavební úřad se vyjadřuje k záměrům obce prodat či pronajmout pozemek z hlediska stavebního řádu a pozemních komunikací. Na úseku vyvlastnění a správních deliktů se kontroluje po právní stránce správnost a úplnost písemných návrhů smluv uzavíraných nebo připravovaných v působnosti odboru. Oddělení ochrany životního prostředí a památkové péče ve spolupráci s Odborem správy majetku a komunálních služeb a Odborem koncepce a strategického rozvoje je pořizován plán odpadového hospodářství města a podílí se na vypracování návrhu obecně závazné vyhlášky. Oddělení vodního hospodářství a zemědělství spolupracuje s Odborem správy majetku a komunálních služeb na správě vodních toků a vodních děl, kdy město je vlastníkem nebo správcem a je jím vyžadován za město od provozovatelů přehled zjištěných ukazatelů jakosti vod vždy za uplynulý rok.⁷¹

3.2.2.2 Přenesená působnost

Magistrát města Přerova se člení na několik odborů a útvar, jimiž je vykonávána přenesená působnost. Dle § 62 zákona o obcích je obcí obdrženo ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti.

Kancelář primátora, lze do ní zahrnout oddělení ochrany a krizového řízení, zasahuje do oblasti výkonu přenesené působnosti. V přenesené působnosti je jí zabezpečován komplexní výkon státní správy v rozsahu působnosti obce, pověřeného obecního úřadu a obce s rozšířenou působností dle:

- zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky,
- zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky,
- zákona č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování a dalších zákonů.⁷²

V Odboru ekonomiky, je zahrnuto oddělení rozpočtu, a je jím vykonává státní správu v působnosti obce, pověřeného obecního úřadu a obce s rozšířenou působností a je jím zpracováváno vyúčtování některých státních dotací při finančním vypořádání se státním

⁷⁰Vnitřní předpis č. 4/2011, ve znění vnitřního předpisu č. 19/2011, č. 21/2011, č. 26/2011, č. 3/2012. S. 20-23.

⁷¹Dtto (2011, s. 23-26).

⁷²Dtto (2011, s. 2-5).

rozpočtem (§ 75 zákona a vyhláška č. 52/2008 Sb.). Dalším oddělením, kterým je vykonávána přenesená působnost na odboru ekonomiky je oddělení místních příjmů, kterým je řešen zejména dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, a zákona č. 500/2004 Sb., správní řád. Posledním oddělením, kterým je řešena přenesená působnost, je oddělení cen a fondů bydlení. Tímto oddělením jsou zpracovávány návrhy nařízení města o stanovení maximální ceny (např. v městské hromadné dopravě) a je jím vykonávána státní správa v působnosti obecního úřadu dle zákona č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen.⁷³

Do odboru vnitřní správy lze řadit úsek spisové služby, kterým je vykonávána přenesená působnost. Na úseku spisové služby jsou jím organizačně zabezpečovány úkoly registračního úřadu a výkon státní správy při volbách, referendech a sčítání lidu, domů a bytů v rozsahu působnosti obecního úřadu a pověřeného obecního úřadu.⁷⁴

V Odbor koncepce a strategického rozvoje je obsaženo jedno oddělení, kterým může být vykonávána přenesená působnost. Oddělením územního plánování v rámci přenesené působnosti je zabezpečován komplexní výkon státní správy jako úřad územního plánování pro správní obvod obce s rozšířenou působností, je jím vedeno řízení o stavebních uzávěrách a jsou jím zpracovávány návrhy na opatření obecné povahy.⁷⁵

Odbor sociálních věcí a školství se člení na oddělení vykonávající přenesenou působnost. Oddělení školství a mládeže je vykonávána státní správa v rozsahu působnosti obecního úřadu obce s rozšířenou působností dle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), je jím vykonávána kontrola nad dodržováním povinností vlastníka nebo provozovatele sportovního zařízení dle zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu. V Oddělení sociálních služeb a zdravotnictví se napomáhá k uplatňování práva na účasti příslušníků národnostních menšin na aktivní účasti v kulturním, společenském a hospodářském životě a ve veřejných záležitostech, je zde vedena evidence osob, kterými je konána veřejnou službu na území obce, jsou jimi udělovány závazné pokyny při výkonu veřejné služby a je jím zabezpečována kontrola výkonu veřejné služby. Toto oddělení má zřízený i vlastní orgán sociálně-právní ochrany dětí, jímž je zabezpečován komplexní výkon sociálně-právní ochrany dětí v rozsahu působnosti obce, obecního úřadu

⁷³Vnitřní předpis č. 4/2011, ve znění vnitřního předpisu č. 19/2011, č. 21/2011, č. 26/2011, č. 3/2012. S. 5-7.

⁷⁴Dtto (2011, s. 7-12).

⁷⁵Dtto (2011, s. 12-13).

a obecního úřadu obce s rozšířenou působností dle zákona: č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže.⁷⁶

Odbor evidenčních správních služeb a obecního živnostenského úřadu se člení na několik oddělení, kterými je vykonávána přenesená působnost. Oddělení evidenčně správních agend a matriky se podílí na zabezpečení voleb a referend v rozsahu působnosti obecního úřadu, především je jím veden stálý a zvláštní seznam voličů a podílí se na přípravě a tisku výpisů z nich, jsou jím vydávány voličské průkazy a je vedena jejich evidenci, spolupracuje se na přípravě seznamů voličů s obcemi ve svém správním území a jsou jím vydávány občanské průkazy v souvislosti s výkonem volebního práva. Oddělením přestupků je zajišťován komplexní výkon státní správy na úseku přestupků, je jím zpracováván za město výkaz o projednaných přestupcích, jsou vyhotovovány zprávy o občanech pro orgány činné v trestním řízení. Oddělením dopravně správních agend jsou plněny úkoly v oblasti registrace silničních motorových vozidel, v oblasti autoškol, v oblasti registrace řidičů, v oblasti přestupků řidičů motorových vozidel, v oblastech taxislužby, autobusové dopravy a stanic měření emisí, v oblasti dopravního značení a v oblasti pozemních komunikací. Oddělení obecní živnostenský úřad se zavazuje zařizovat občanům živnostenské oprávnění spolu s dozorem nad zemědělci.⁷⁷

Odbor stavebního úřadu a životního prostředí zahrnující několik oddělení a jeden úsek se zabývá vykonáváním přenesené působnosti. Oddělením stavebního úřadu je zabezpečován komplexní výkon státní správy v působnosti obecního stavebního úřadu dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu a v působnosti obecního úřadu a úřadu obce s rozšířenou působností (silničního správního úřadu a speciálního stavebního úřadu) dle zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. Na úseku vyvlastnění a správních deliktů je rozhodováno o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě, je projednáváno a rozhodováno o správních deliktech v působnosti odboru a jsou připravovány a posuzovány návrhy veřejnoprávních smluv nahrazujících správní rozhodnutí. V Oddělení ochrany životního prostředí a památkové péče se vydává koordinovaná stanoviska a koordinovaná závazná stanoviska ve smyslu stavebního zákona a správního řádu pro potřeby řízení dle stavebního zákona a souhrnná vyjádření se za dotčené orgány státní správy magistrátu v procesu posuzování vlivu na životní prostředí. Oddělením

⁷⁶Vnitřní předpis č. 4/2011, ve znění vnitřního předpisu č. 19/2011, č. 21/2011, č. 26/2011, č. 3/2012. S. 16-20.

⁷⁷Dtto (2011, s. 20-23).

vodního hospodářství a zemědělství je převážně zabezpečováno dodržování a výkon zákona vodního, lesního, o rybářství a na ochranu zvířat proti týrání.⁷⁸

⁷⁸Vnitřní předpis č. 4/2011, ve znění vnitřního předpisu č. 19/2011, č. 21/2011, č. 26/2011, č. 3/2012. S. 23-26.

4 ZHODNOCENÍ PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI V PODMÍNKÁCH STATUTÁRNÍHO MĚSTA PŘEROV

V Olomouckém kraji se nachází celkem 13⁷⁹ správních obvodů (dále i SO). Přerovský správní obvod se stává třetím největším ze svého kraje. Ve SO města Přerova se nalézají 59 obcí a z toho 3 města. Seznam obcí ve SO města je uveden v příloze č. 11. Dále tento správní obvod má 80 částí obcí a 80 katastrů. Tento správní obvod se rozkládá na území o výměře 401 km² a počet obyvatel na tomto území je 83 820. V tomto SO lze nalézt poštu ve 21 obcích, školu ve 23 obcích, zdravotní zařízení v 17 obcích, kanalizaci ve 26 obcích, vodovod v 56 obcích a plynofikaci v 59 obcích.

4.1 Počty zaměstnanců na magistrátu města Přerova a jejich rozdělení podle působnosti

V obrázku 4.1 (viz níže) je popsán celkový počet zaměstnanců Magistrátu města Přerova (dále i Magistrát), jež byl stanoven na 324,7⁸⁰. V průběhu roku bylo přijato nově 17 zaměstnanců, byl ukončen pracovní poměr u 16 zaměstnanců, u 18 bylo změněno pracovní postavení, u 5 žen byla čerpána mateřská dovolená a 8 žen se vrátilo z rodičovské dovolené zpět do zaměstnání. Lze si povšimnout, že nejvíce zaměstnaných osob se objevuje na odboru sociálních dávek, a to ve výši 40 zaměstnanců.⁸¹ Celkový počet zaměstnanců, jimiž je vykonávána samostatná působnost, se ustanovil na 118,4. Počet zaměstnanců vykonávající přenesenou působnost se stanovuje na 206,3. Lze tedy zhodnotit, že počet pracovníků na magistrátu vykonávající přenesenou působnost je skoro dvakrát větší než počet pracovníků zaměřených na samostatnou působnost.⁸²

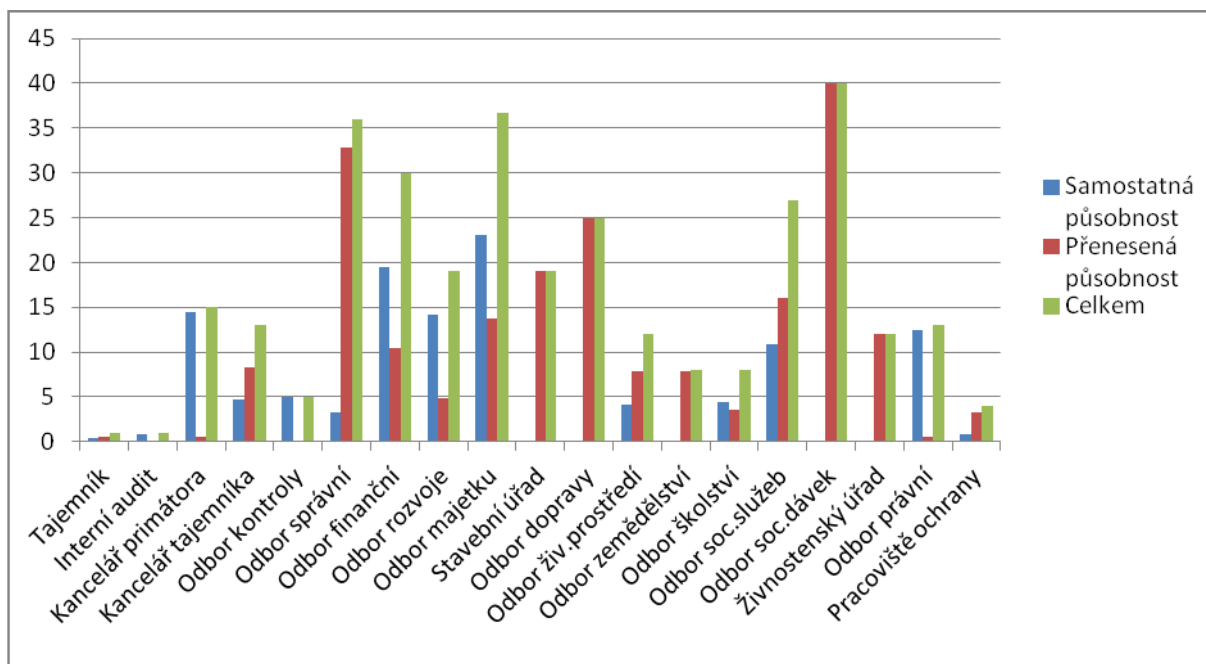
⁷⁹ Seznam třinácti správních obvodů - Hranice, Jeseník, Konice, Lipník nad Bečvou, Litovel, Mohelnice, Olomouc, Prostějov, Přerov, Šternberk, Šumperk, Uničov, Zábřeh.

⁸⁰ Vnitřní předpisy 2008

⁸¹ Závěrečný účet a výroční zpráva za rok 2008

⁸² Vnitřní předpisy 2008

Obr. 4.1 Přehled celkového počtu pracovních úvazků na Magistrátu a jejich rozdělení podle působnosti k 31. 12. 2008.



Zdroj: Vnitřní předpisy z personálního oddělení za rok 2008, vlastní zpracování

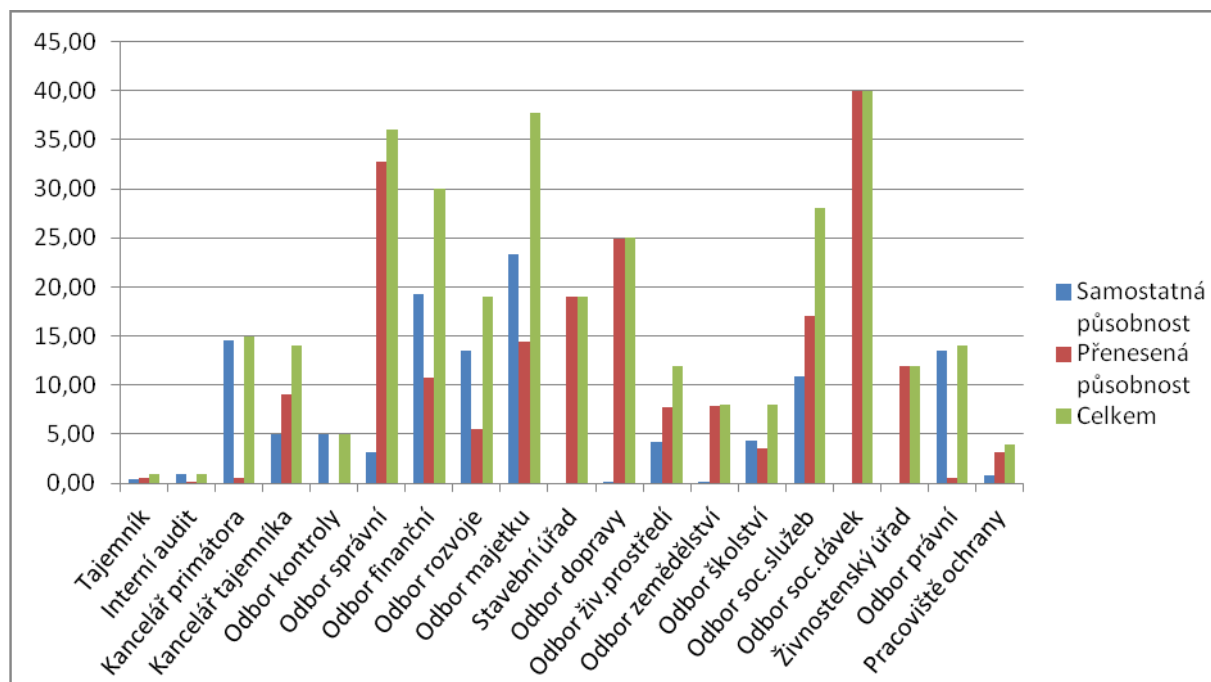
V obrázku 4.2 (viz níže) je znázorněn počet zaměstnanců pracujících na magistrátu v roce 2009. Celkový počet zaměstnanců byl stanoven na 328,7⁸³. V průběhu roku bylo přijato nově 22 zaměstnanců, u 21 zaměstnanců byl ukončen pracovní poměr, u 21 zaměstnanců bylo změněno pracovní právní postavení, u 8 žen byla čerpána mateřská dovolená a 6 žen se vrátilo po rodičovské dovolené zpět do zaměstnání. V odboru sociálních dávek je i pro rok 2009 zaměstnáno nejvíce zaměstnanců.⁸⁴ Celkový počet zaměstnanců vykonávajících samostatnou působnost v roce 2009 se rovná číslu 119,1 a přenesená působnost je vykonávána 209,6 zaměstnanci magistrátu. V přenesené působnosti je zaměstnáno stále skoro dvakrát více zaměstnanců než v působnosti samostatné. V přenesené působnosti se od roku 2008 zvýšil počet pracovníků zaměřených na přenesenou působnost o 2,6. V samostatné působnosti se počet zaměstnanců zvýšil nepatrně a to o 0,7.⁸⁵

⁸³ Vnitřní předpisy 2009

⁸⁴ Závěrečný účet a výroční zpráva za rok 2009

⁸⁵ Vnitřní předpisy 2009

Obr. 4.2 Přehled celkového počtu pracovních úvazků na magistrátu a jejich rozdělení podle působnosti k 31. 12. 2009.



Zdroj: Vnitřní předpisy z personálního oddělení za rok 2009, vlastní zpracování.

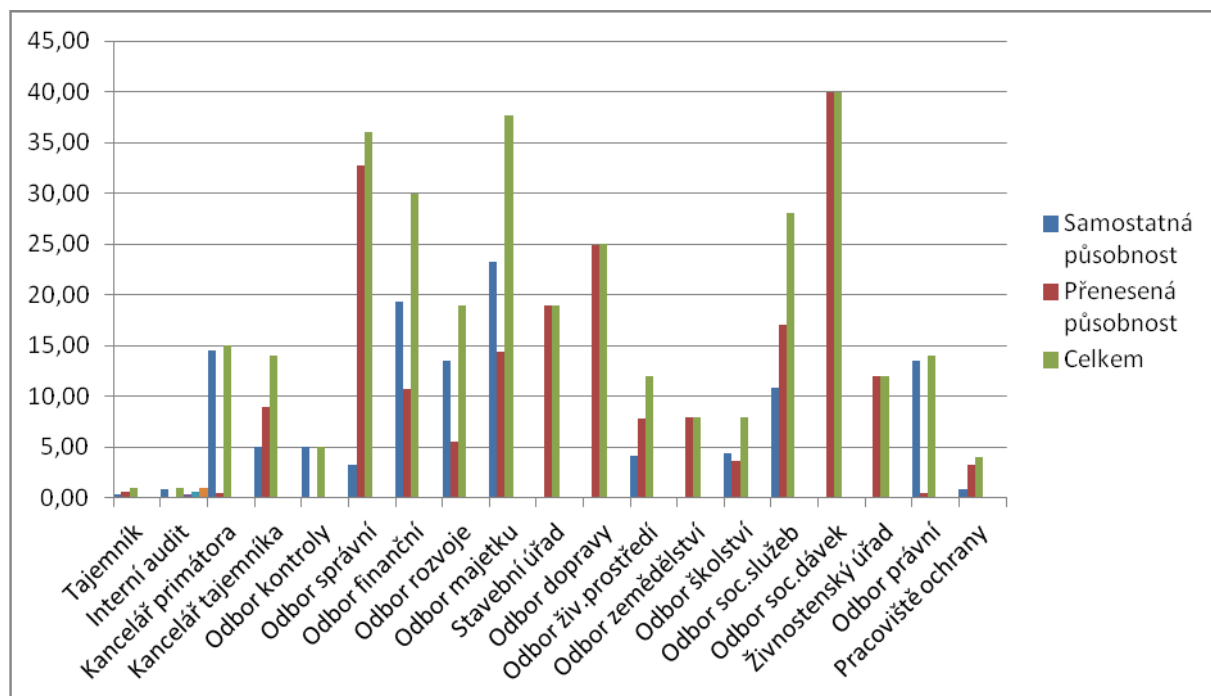
V obrázku 4.3 (viz níže) je vyličen počet zaměstnanců Magistrátu města Přerova za rok 2010. Celkový počet zaměstnanců pro uvedený rok byl stanoven na 328,7⁸⁶. Radou města bylo rozhodnuto o zrušení jednoho pracovního místa na podatelně odboru správního. Během roku bylo přijato do pracovního poměru 14 zaměstnanců, pracovní poměr byl ukončen 26 zaměstnanci, u 20 bylo změněno pracovní právní postavení, u 7 žen byla čerpána mateřská dovolená a 16 žen se vrátilo zpět do zaměstnání po rodičovské dovolené.⁸⁷ V tomto roce nebyly zaznamenány žádné změny v počtech zaměstnanců vykonávajících jak přenesenou, tak i samostatnou působnost oproti roku 2009. Počty jsou shledány stejnými a to zaměstnanci samostatné působnosti – 119,1 a zaměstnanci přenesené působnosti – 209,6.⁸⁸

⁸⁶ Vnitřní předpisy 2010

⁸⁷ Závěrečný účet a výroční zpráva za rok 2010

⁸⁸ Vnitřní předpisy 2010

Obr. 4.3 Přehled celkového počtu pracovních úvazků na Magistrátu a jejich rozdělení podle působnosti k 31. 12. 2010.



Zdroj: Vnitřní předpisy z personálního oddělení za rok 2010, vlastní zpracování.

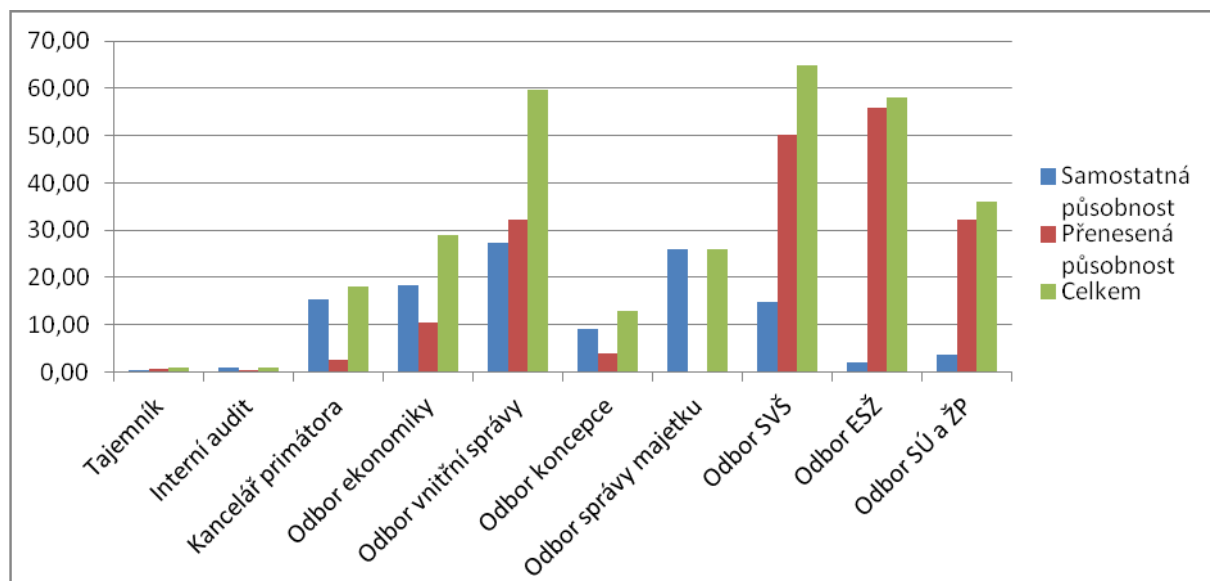
V obrázku 4.4 (viz níže) je udáván přehled celkového počtu pracovních úvazků na úřadě a jejich rozdělení podle působnosti k 31. 12. 2011. Celkový počet zaměstnanců za rok 2011 byl stanoven na 306,7⁸⁹. V průběhu prvního pololetí bylo přijato 5 nových zaměstnanců, pracovní poměr byl ukončen 29 zaměstnanci, a to i v souvislosti s organizačními změnami. U 4 pracovníků bylo změněno pracovní právní postavení, u 1 ženy byla čerpána mateřská dovolená a 3 ženy se vrátily po rodičovské dovolené zpět do zaměstnání.⁹⁰ Celkový počet zaměstnanců v samostatné působnosti se rovná číslu 118,1. Celkový počet pracovníků magistrátu vykonávajících přenesenou působnost se ustálil na 188,69. Lze konstatovat, že celkově se počet snížil o 22 zaměstnanců. Počet pracovníků v samostatné působnosti byl snížen o jednoho zaměstnance. U počtu zaměstnanců zaměřených na přenesenou působnost se stav snížil o 21.⁹¹

⁸⁹ Vnitřní předpisy 2011

⁹⁰ Závěrečný účet a výroční zpráva za rok 2011

⁹¹ Vnitřní předpisy 2011

Obr. 4.4 Přehled celkového počtu pracovních úvazků na Magistrátu a jejich rozdělení podle působnosti k 31. 12. 2011.



Zdroj: Vnitřní předpisy z personálního oddělení za rok 2011, vlastní zpracování.

4.2 Čerpání prostředků na platy úředníků a Městské policie

V zákonu č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů (dále zákon o úřednících ÚSC) je upravován pracovní poměr úředníků územních samosprávných celků a jejich vzdělávání. Dle § 3 zákona o úřednících ÚSC je vykonávána úředníky správní činnost, kterou se pro účely tohoto zákona rozumí plnění úkolů v samostatné nebo přenesené působnosti územního samosprávného celku podle zvláštních právních předpisů. Podle § 4 odst. 1 zákona o úřednících ÚSC se úředníkem může stát fyzická osoba, jež je evidována jako státní občan České republiky, popřípadě fyzická osoba, která je evidována jako cizí státní občan, je trvale zabydlen v České republice trvalý pobyt, bylo dosaženo věku 18 let, je způsobilá k právním úkonům, je bezúhonná, je jí ovládán jednacím jazyk a jsou jí splňovány další předpoklady pro výkon správních činností stanovené zvláštním právním předpisem. V odst. 3 § 4 zákona o úřednících ÚSC se uvádí, že pracovní smlouvu k výkonu činnosti úředníka lze uzavřít jen s fyzickou osobou splňující předpoklady.

Uzavření pracovní smlouvy musí předcházet vyhlášení veřejné výzvy či výběrového řízení. V § 6 odst. 1 zákona o úřednících ÚSC je napsáno, že uzavření pracovní smlouvy nemusí předcházet veřejná výzva, pokud pracovní poměr je určen na dobu určitou. Dle § 6 odst. 5 zákona o úřednících ÚSC se veřejná výzva vyvěsí na úřední desce úřadu nejméně 15 dnů přede dnem určeným pro podání přihlášek zájemců a současně se zveřejní i způsobem

umožňujícím dálkový přístup; za splnění této povinnosti je odpovědna vedoucí úřadu. Výběrové řízení dle § 7 zákona o úřednících ÚSC je podmíněno jmenováním do funkce vedoucího úřadu, vedoucího úředníka a pro vznik pracovního poměru na dobu neurčitou úředníka. V § 7 odst. 3 zákona o úřednících ÚSC se uvádí, že výběrové řízení je vyhlašováno vedoucí úřadu oznámením na úřední desce úřadu územního samosprávného celku nejméně 15 dnů přede dnem určeným pro přihlášení a současně i způsobem umožňujícím dálkový přístup. Výběrové řízení, které je vypsáno na funkci vedoucího úřadu se vyhlašuje hejtmanem, primátorem nebo starostou. V § 8 zákona o úřednících ÚSC je určeno, že uchazeč je posuzován výběrovou komisí. Výběrová komise se skládá nejméně 3 členy.

Magistrátem města Přerova je vyhlašováno výběrové řízení nejen skrz úřední desku, ale tato nabídka se objevuje na internetových stránkách statutárního města Přerova. Veřejná výzva je vyhlášena a vyvěšena obcí na úřední desce. Po sepsání pracovní smlouvy s uchazečem o zaměstnání se stává úředníkem. Platové ohodnocení úředníka a jakéhokoli jiného zaměstnance se vyměřuje ze zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve kterém jsou uvedeny přesné platové třídy a stupně, dle kterých je úředník zařazen do platebních tarifů. Personální oddělení jsou sledovány vykonané hodiny úředníka a následně je po měsíci výkonu práce ohodnocen zasláním mzdy.

V tabulce 4.1 (viz níže) je popsáno čerpání prostředků na platy zaměstnanců Magistrátu a Městské policie. Platy zaměstnanců Magistrátu jsou ohodnoceny nižším platem oproti Městské policii. Rozdíl jejich platů se pohybuje převážně mezi 1 100 – 1 500 Kč, jak si lze všimnout v níže uvedené tabulce. Nevětší rozdíl byl zaznamenán v roce 2010 a to konkrétně o 1 548 Kč. V roce 2008 vysoká inflace, dá se tedy předpokládat, že tento fakt zapříčinil zvýšení platů o x Kč. V dalších letech, kdy se míra inflace snížila (1-1,9%), nebyla zaznamenána takto rapidní změna platů.

Tab. 4.1 Čerpání prostředků na průměrné platy zaměstnanců v období 2008 – 2011.

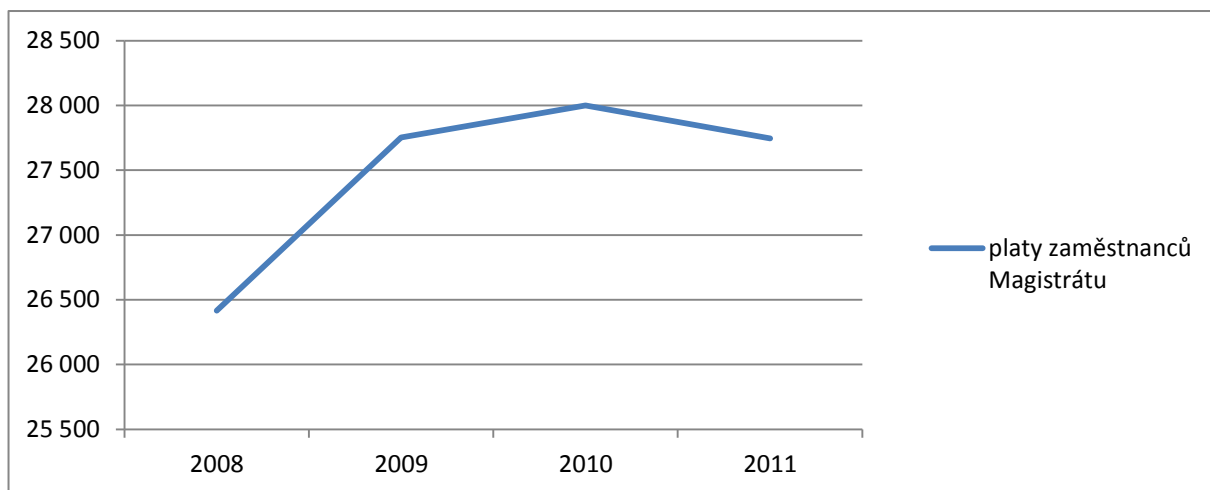
	2008	2009	2010	2011
Magistrát	26 417 Kč	27 753 Kč	28 000 Kč	27 545 Kč
Městská policie	27 685 Kč	28 859 Kč	29 548 Kč	28 745 Kč
Inflace	6,3 %	1,0 %	1,5 %	1,9 %

Zdroj: Závěrečný účet a výroční zpráva statutárního města Přerova za období 2008 – 2011.

V obrázku 4.5 (viz níže) se řeší vývoj výše průměrných platů zaměstnanců magistrátu města Přerova za období 2008 – 2011. Zde si lze všimnout, že průměrné platy se do roku 2010

zvyšovaly a byly zde na vrcholu. V roce 2009 se průměrné platy navýšily o více než 1 300 Kč oproti roku 2008, v roce 2010 se navýšily o pouhých 247 Kč a v posledním roce byl zjištěn pokles o něco málo přes 400 Kč.

Obr. 4.5 Vývoj výše platů zaměstnanců Magistrátu města Přerova za období 2008 – 2011.



Zdroj: Závěrečný účet a výroční zpráva statutárního města Přerova za období 2008 – 2011, vlastní zpracování.

4.3 Příspěvek státu na státní správu městu Přerov

V § 62 zákona o obcích je řečeno, že obcí je obdržen příspěvek ze státního rozpočtu na plnění úkolů v přenesené působnosti.

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy. Výdaji se myslí především mzdové a provozní výdaje vázané na zaměstnance vykonávající státní správu. Obce se stávají v souvislosti s výkonem státní správy příjemci správních poplatků a příjmů ze sankčních plateb. Tudíž je třeba zmínit ustanovení § 9 odst. 1 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění, kde je řečeno, že z rozpočtu obce se hradí výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem. Lze z toho vyvodit, že k úhradě výdajů na výkon státní správy je třeba použít i další příjmy rozpočtu obce – tj. např. daňové příjmy. Příspěvek se dá označit za neúčelovou dotaci, u níž není sledován způsob čerpání.⁹²

„Do roku 2002 byl příspěvek stanovován sazbou na 100 obyvatel správního obvodu pro obce se základní působností, pro obce s působností matričního úřadu, stavebního úřadu a pověřeného obecního úřadu. Sazby stanovovalo Ministerstvo financí. Od roku 2003 do roku

⁹² MVČR. Dokumenty VES ze dne 19.3.2012 [online]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/prispevek-na-vykon-statni-spravy.aspx>

*2005 spočívala role Ministerstva vnitra ve stanovení (a úpravě) počtu funkčních míst převáděných z okresních úřadů, na základě kterých se stanovovala výše příspěvku pro obce s rozšířenou působností. Sazbu na jedno funkční místo stanovilo Ministerstvo financí. V roce 2003 byla sazba cca 334 tis. Kč, v roce 2004 cca 351 tis. Kč a v roce 2005 cca 368 tis. Kč. Pro rok 2006 připravilo Ministerstvo vnitra novou metodiku stanovení výše příspěvku pro obce, která přinesla sjednocení výpočtu a zavedení dvou kritérií (velikost správního obvodu a poměr velikosti centra ke správnímu obvodu). Ministerstvo od roku 2006 do současnosti pravidelně každý rok navrhuje způsob rozdělení finančních prostředků určených na přenesený výkon státní správy pro obce.*⁹³

Příspěvek na výkon státní správy lze nalézt v rozpočtu obce pod kapitálovými příjmy a to konkrétně pod položkou č. 4112 a názvem Neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu. Tato položka je platná pouze pro transfery ze státního rozpočtu obcím a krajům a jsou v ní zahrnuty neinvestiční dotační tituly explicitně vymezené zákonem č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu. Stává se nejběžnějším typem transferů, vycházející ze zákona (tzv. souhrnného vztahu), na který je obcím stanoven právní nárok.⁹⁴

V tabulce 4.2 se uvádí přehled příspěvku na státní správu městu Přerov v období 2008 – 2011. Tento transfer od státu, jenž dostává Přerov, se člení na příspěvek na přenesenou působnost a dotaci na školství. Dotací, jež je dostávána na školství, se financují základní školy. Příspěvek na přenesenou působnost se stal nejvyšším v roce 2009, kdy byl dosažen až na částku 55 157 545 Kč. Dotace na školství se dostaly na vrchol v roce 2008 a doposud se stále snižuje. Celkově však Přerovu se dostalo nejvyšší částky od státu v roce 2009 a to ve výši 62 095 900 Kč.

⁹³ MVČR. *Dokumenty VES ze dne 19.3.2012* [online]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/prispevek-na-vykon-statni-spravy.aspx>

⁹⁴ SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba 2012*(2012, s. 82)

Tab. 4.2 Přehled transferu ze státního rozpočtu na výkon státní správy městu Přerov v období 2008 – 2011 (v Kč).

	2008	2009	2010	2011
Příspěvek na přenesenou působnost	53 624 049	55 157 545	54 899 150	45 134 600
Dotace na školství	6 996 751	6 938 355	6 725 050	6 580 600
Celkem	60 620 800	62 095 900	61 624 200	51 715 200

Zdroj: Závěrečný účet a výroční zpráva statutárního města Přerova za období 2008 – 2011, vlastní zpracování.

V tabulce 4.3 (viz níže) je popisován vztah zaměstnanců magistrátu s příspěvkem na přenesenou působnost za období 2008 – 2010. Stejně jako u zaměstnanců, tak i u příspěvku na výkon SS se v roce 2009 a 2010 částka na příspěvek a počet zaměstnanců navyšuje oproti roku 2008. Příspěvek na SS i počet zaměstnanců se v roce 2011 ubírají k poklesu. Lze konstatovat, že celkový pokles zaměstnanců za dané 4 roky se snížil o 17,61, což je o 9,33 % a příspěvek na přenesenou působnost se celkově snížil o 8 489 tis. Kč, což je 18,80 %.

Tab. 4.3 Celkové zhodnocení výkonu státní správy za období 2008 – 2011.

	Zaměstnanci magistrátu v přenesené působnosti	Příspěvek na přenesenou působnost (v tis. Kč)
2008	206,3	53 624
2009	209,6	55 158
2010	209,6	54 899
2011	188,69	45 135

Zdroj: Závěrečný účet a výroční zpráva statutárního města Přerova za období 2008 – 2011 a vnitřní předpisy z personálního oddělení za období 2008 - 2011, vlastní zpracování.

5 ZÁVĚR

Předmět bakalářské práce je zaměřen na problematiku přenesené působnosti na úrovni statutárního města Přerov. Přerov tvoří správní obvod obce s rozšířenou působností. Přerovský správní obvod se stává třetím největším ze svého kraje. Ve SO města Přerova se nalézají 59 obcí a z toho 3 města. **Cílem bakalářské práce je zhodnocení přenesené působnosti dle personálních a finančních ukazatelů v podmínkách statutárního města Přerov za období 2008 - 2011.** Práce je rozdělena do pěti kapitol, kdy první je úvod a poslední kapitola je závěr. V bakalářské práci se také nachází jedenáct příloh, které lze shlédnout na konci práce.

Druhá kapitola je zaměřena na teoretický výčet pojmů týkajících se veřejné správy, jejího členění. Správní právo upravuje činnosti veřejné správy. Vymezení veřejné správy jako správy veřejných záležitostí vykonávaných v souladu s veřejným zájmem pomocí subjektů veřejné správy a jejich orgánů není lze nazvat obecným pojmem. VS je členěna na státní správu a samosprávu. Státní správa je vykonávána orgány s celostátní i územní působností. Samospráva je vykonávána obcemi a kraji. V této kapitole se lze setkat i s výčtem druhu obcí, členění obcí dle míry přenesené působnosti a v poslední řadě i s orgány obce.

Ve třetí kapitole je řešena přenesená působnost v podmínkách statutárního města Přerov. Město Přerov se honosilo významnou pózou do roku 2002 jako okresní město, ale k 31. 12. 2002 bylo zrušeno díky reformě. Statutárním městem se Přerov stal až 1. června 2006. Město se nečlení na městské obvody. Magistrát je rozdělen do 8 odborů a jednoho útvaru. Těmito odbory a útvary je vykonávána státní správa a samospráva. Odbory jsou členěny celkem do 32 oddělení a úseků. Na úřadě je zaměstnáno cca 300 pracovníků, jež jsou rozmístěni do pěti budov. V této kapitole lze nalézt konkrétní výčet odborů a útvaru. Dále se kapitola věnuje blíže orgánům města Přerova.

Čtvrtá kapitola se věnuje zhodnocení přenesené působnosti města Přerova dle personálního finančního ukazatele. Personální ukazatel poukazuje na počet zaměstnanců, průměrné platy úředníků na magistrátu a jejich výkon přenesené nebo samostatné působnosti v období 2008 – 2011. V roce 2011 se uskutečnily organizační změny. Změny byly především ve sloučení z 19 odborů na pouhých 10. Čistě přenesená působnost je vykonávána Živnostenským úřadem, odborem dopravy a stavebním úřadem. Finanční ukazatel vychází z příspěvku na výkon státní správy. Tento příspěvek je určen obcí, kterým přísluší vykonávat přenesenou působnost

nejen sobě, ale i jiným obcím ve správním obvodu. Příspěvek na výkon státní správy je poskytován především na mzdové a provozní výdaje vázané na zaměstnance vykonávající státní správu.

Z uvedených výsledků vyplývá, že v samostatné působnosti působí přibližně dvakrát méně zaměstnanců než v působnosti přenesené, kde se počet zaměstnanců pohybuje okolo dvou set. Mj. je také patrný trend neměnnosti v počtu zaměstnanců v samostatné působnosti, kde se průměr ustálil okolo 119 zaměstnanců, přičemž podobná tendence byla i u působnosti přenesené, nicméně v roce 2011 byl zaregistrován pokles přibližně o dvacet zaměstnanců, čili přibližně 1 desetina z celkového počtu. Státní příspěvek na výkon SS tvoří pro město Přerov 2 složky-příspěvek na přenesenou působnost a dotace na školství. Dotace tvoří okolo 10-13% a oproti první složce, která v roce 2011 zaznamenala výrazný pokles, je víceméně konstantní. Příčina úbytku zaměstnanců v roce 2011 může mít souvislost s velmi výrazným snížením příspěvku na přenesenou působnost o přibližně jednu pětinu v porovnání s předchozím rokem 2010.

Dle většinového názoru starostů především malých obcí by tyto obce vůbec neměly vykonávat přenesenou působnost. Argumentem na odbřemenění obcí od přenesené působnosti jsou zejména nezbytná potřeba odborných znalostí a vysoká finanční náročnost jejího výkonu. Konkrétně by obce přivítaly především přesun přestupkového rozhodování a specializovaných odborných agend (sociálně-právní ochrana dětí, vydávání odborných stanovisek, ochrana zvířat a životního prostředí). Jde totiž o činnosti s velmi proměnlivou četností výskytu a současně vyžadující právně i věcně kvalifikované pracovníky. Menšinově deklarovaným argumentem pro ponechání vybraných činností v přenesené působnosti malých obcí je fakt, že největší množství informací o obci a občanech na jejím území má právě sama obec, která tudíž také nejlépe zná své problémy, a navíc i s využitím pravomocí svěřených jí v přenesené působnosti může lépe řídit svůj rozvoj. Zachovat by takové obce konkrétně chtěly především vydávání nařízení a rozhodnutí, zavést zjednodušené povolování drobných staveb a evidenci obyvatel. Z toho obecně vyplývá, že by malé obce měly vykonávat jednoduché, časově nenáročné činnosti ve vztahu k občanům, protože jsou jim blíže a mohou reagovat operativně. Odbornější rozhodnutí vyžadující více času, financí a kvalifikace by měl vykonávat někdo jiný. Nutno ovšem dodat, že při eventuálním přesunu této působnosti z malých obcí by musela být vyjasněna iniciační a informační role obce na předmětných úsecích veřejné správy a povinnost "vyšších" orgánů ji informovat.

SEZNAM ZDROJŮ

Literární zdroje

- [1] BRŮNA, M. *Veřejná správa (základy)*. Praha: INSTITUT PRO MÍSTNÍ SPRÁVU (1998, s. 71).
- [2] HENDRYCH, D. a kol. *Správní právo. Obecná část*. 7. vyd. Praha: C. H. Beck, 2009. s. 880. ISBN 978-80-7400-049-2.
- [3] HENDRYCH, D. *Správní věda – Teorie veřejné správy*. 3. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, a. s., 2009. s. 231. ISBN 978-80-7357-458-1.
- [4] HROZINKOVÁ, E.; NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2008. s. 233. ISBN 978-80-7380-096-3.
- [5] CHARBUSKÝ, M. *Veřejná správa – správa měst a obcí*. Pardubice: Univerzita Pardubice, 2007 (druhé vydání), s. 77. ISBN 978-80-7395-020-0.
- [6] Jednací řád Rady města Přerova č. 661/12/8/2011, které nabývá účinnost dne 1. 7. 2011.
- [7] Jednací řád Zastupitelstva města Přerova č. 229/6/8/2011, které nabývá účinnost dne 1. 7. 2011.
- [8] KOVÁŘ, J.; VRABKOVÁ, I. *Veřejná správa*. Ostrava: VŠB-TUO, 2008. s. 192. ISBN
- [9] MATERIÁLY POSKYTNUTÉ MAGISTRÁTEM MĚSTA PŘEROVA, oddělení Personální – počet a rozdělení zaměstnanců dle výkonu působnosti
- [10] SCHELLE, K. *Dějiny české veřejné správy*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2009. s. 314. ISBN 978-80-7380-203-5.
- [11] SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba 2012*. Nové město nad Cidlinou: nakl. Acha obec účtuje s. r. o., 2012. s. 253. ISBN 978-80-260-1010-4.
- [12] Vnitřní předpis č. 4/2011, ve znění vnitřního předpisu č. 19/2011, č. 21/2011, č. 26/2011, č. 3/2012.
- [13] VRONSKÁ, S. *Okresní úřady*. Praha: INSTITUT PRO MÍSTNÍ SPRÁVU (1997, s. 1).

[15] ZÁKON Č. 128/2000 Sb. O OBCÍCH, obecní zřízení, v platném znění

[14] ZÁKON Č. 250/2000 Sb. O ROZPOČTOVÝCH PRAVIDLECH ÚZEMNĚ SPRÁVNÝCH CELKŮ, VE ZNĚNÍ POZDĚJŠÍCH PŘEDPISŮ

[15] ZÁKON Č. 433/2010 Sb. O STÁTNÍM ROZPOČTU ČESKÉ REPUBLIKY NA ROK 2011

[16] ZÁKON Č. 312/2002 Sb. O ÚŘEDNÍCÍCH ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A ZMĚNĚ NĚKTERÝCH ZÁKONŮ

[17] ZÁKON Č. 1/1993 Sb. Ústava České republiky

Internetové zdroje

[1] Oficiální internetové stránky Českého statistického úřadu, dostupné na WWW: www.czso.cz

[2] Oficiální internetové stránky města Česká Kamenice, dostupné na WWW: <http://www.prerov.eu/>

[3] Oficiální internetové stránky Ministerstva vnitra České republiky, dostupné na WWW: <http://mvr.cz/>

SEZNAM OBRÁZKŮ:

Obr. 2.1 Schéma veřejné správy.....	5
Obr. 4.1 Přehled celkového počtu pracovních úvazků na Magistrátu a jejich rozdělení podle působnosti k 31. 12. 2008.....	34
Obr. 4.2 Přehled celkového počtu pracovních úvazků na magistrátu a jejich rozdělení podle působnosti k 31. 12. 2009.....	35
Obr. 4.3 Přehled celkového počtu pracovních úvazků na Magistrátu a jejich rozdělení podle působnosti k 31. 12. 2010.....	36
Obr. 4.4 Přehled celkového počtu pracovních úvazků na Magistrátu a jejich rozdělení podle působnosti k 31. 12. 2011.....	37
Obr. 4.5 Vývoj výše platů zaměstnanců Magistrátu města Přerova za období 2008 – 2011.	Chyba! Záložka není definována.

SEZNAM TABULEK:

Tab. 2.1 Počet obcí a obyvatel dle krajů	11
Tab. 3.1 Struktura obyvatelstva Přerova	21
Tab. 3.2 Struktura rozpočtu města Přerova v období 2008 - 2011(v Kč)	21
Tab. 3.3 Zastoupení volebních stran v letech 2010 - 2014.....	22
Tab. 4.1 Čerpání prostředků na průměrné platy zaměstnanců v období 2008 – 2011 (v Kč)..	38
Tab. 4.2 Přehled transferu ze státního rozpočtu na výkon státní správy městu Přerov v období 2008 –2011 (v Kč).....	41
Tab. 4.3 Celkové zhodnocení výkonu státní správy za období 2008 – 2011.....	41

SEZNAM ZKRATEK

VS	Veřejná správa
SS	Státní správa
PO	Právnícká osoba
EU	Evropská unie
ČNR	Česká národní rada
SO	Správní obvod

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne

.....

Pavčina Janečková

SEZNAM PŘÍLOH:

Příloha č. 1 MAPA KRAJŮ A OKRESŮ V ČESKÉ REPUBLICE

Příloha č. 2 MAPA MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ PŘEROVA

Příloha č. 3 MAPA MĚST A MĚSTYSŮ V OLOMOUCKÉM KRAJI

Příloha č. 4 POČTY OBCÍ A OBYVATEL V MĚSTECH A MĚSTYSÍCH V DANÉM KRAJI

Příloha č. 5 SEZNAM ČLENŮ ZASTUPITELSTVA MĚSTA PŘEROVA 2010 - 2014

Příloha č. 6 SEZNAM ČLENŮ RADY MĚSTA PŘEROVA 2010 – 2014

Příloha č. 7 SLOŽENÍ BEZPEČNOSTÍ RADY

Příloha č. 8 SEZNAM VÝBORŮ ZASTUPITELSTVA MĚSTA

Příloha č. 9 SEZNAM KOMISÍ RADY MĚSTA

Příloha č. 10 SEZNAM ODBORŮ, ODDĚLENÍ A ÚSEKŮ MAGISTRÁTU MĚSTA

Příloha č. 11 SEZNAM OBCÍ VE SPRÁVNÍM OBVODU MĚSTA PŘEROVA S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ